



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



# Parlamerter Gözetim Mekanizmaları Teknik Eğitim Programı

## Modül 5: Parlamentoların Bütçe Denetiminde Hedefler ve Değerlendirme Süreçleri

Eğitmen:  
Prof. Dr. Frans L Leeuw



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi





# Eğitim Modülünün Özeti

This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



1. Bu modül, İGK gözetimine ilişkin uluslararası değerlendirme ve bütçe kontrolü standartlarını karşılamak için iki anlayışa odaklanmaktadır. Birincisi; Meclis için hesap verebilir, şeffaf ve uluslararası (ve AB) standartları karşılayan bir bütçesel döngü nasıl oluşturulur? İkincisi, İGK'lerinin işleyiş ve denetimine ilişkin bütçelerin uluslararası/AB standartlarına uygun olup olmadığı nasıl değerlendirilir?
2. Eğitimde, bütçe zorlukları, İGK'leriyle doğrudan ilişkili örneklerle tartışılacaktır. Aynı zamanda, İGK'leriyle ilgili mevzuat/yönetmelik değerlendirmesinin rolü tartışılacaktır.
3. İnteraktif oturumda, varsayımsal bir taslak polis kanunu, bu taslak kanunun (planlanan / gerçekleşen bütçe olarak) nasıl değerlendirileceği, bu çalışmayı yapabilmek için İGK/Polisten ne gibi bilgilere ihtiyaç duyulacağı ve dünyanın başka yerlerinde yakın zamanda yapılan benzer değerlendirmelerden neler öğrenilebileceği gibi konular tartışılacaktır.





# Eğitimin Öğrenme Amaçları



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

1. Aşağıdakilerle kavrayış, bilinçlenme ve kavramsal yakınlık oluşturmak:

\* Bazı zorluları ve bu zorlukların nasıl önleneceği / azaltılacağı da dahil olmak üzere bütçesel gözetim terminolojisi, standartları, kriterleri, değerlendirme çeşitleri, ve denetimler

\* Bu faaliyetlerin Meclisin asli görevleri ile ilişkisi

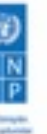
\* Bazı ulus devletlerde (ve AB'de) bu faaliyetler ve standartlar nasıl uygulanmaktadır?

2. İç Güvenlik Kuvvetlerinin bütçesi ve faaliyetleri üzerinde meclis gözetiminin nasıl düzenlenebileceğine ilişkin tartışmalardan ve vaka çalışmasından (interaktif oturum) neler öğrenilebilir?



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi





# Ders Yöntemleri

This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



- 45 dakikalık sunum
- 15 dakika kahve arası
- 1 saatlik Eğitmen tarafından yönetilen soru - cevap bölümü, kursiyerlerle etkileşim, yeni bir taslak Polis Yasası ve değerlendirilmesine ilişkin bir vaka çalışması.

Önerilen okumaların ve arka plan çalışması için mevcut okumaların bir listesi



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi





# Öğrenme Faaliyeti 1



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

## Bütçeleme nedir, özellikleri ve uluslararası (AB) bütçeleme standartları/ normları nelerdir?

20 dakika

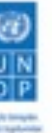
- Bütçeleme nedir? (Uluslararası örnekler ve Türkiye karşılaştırması)
- Bütçe Türleri
- Bütçesel süreç/döngü ve politika süreci/döngüsü
- Önemli aktörler ve evreler
- Uluslararası kabul gören normlar ve standartlar

Bu konular genel olarak sunulacak ve İGK faaliyetlerine/konularına odaklanılacaktır.



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi



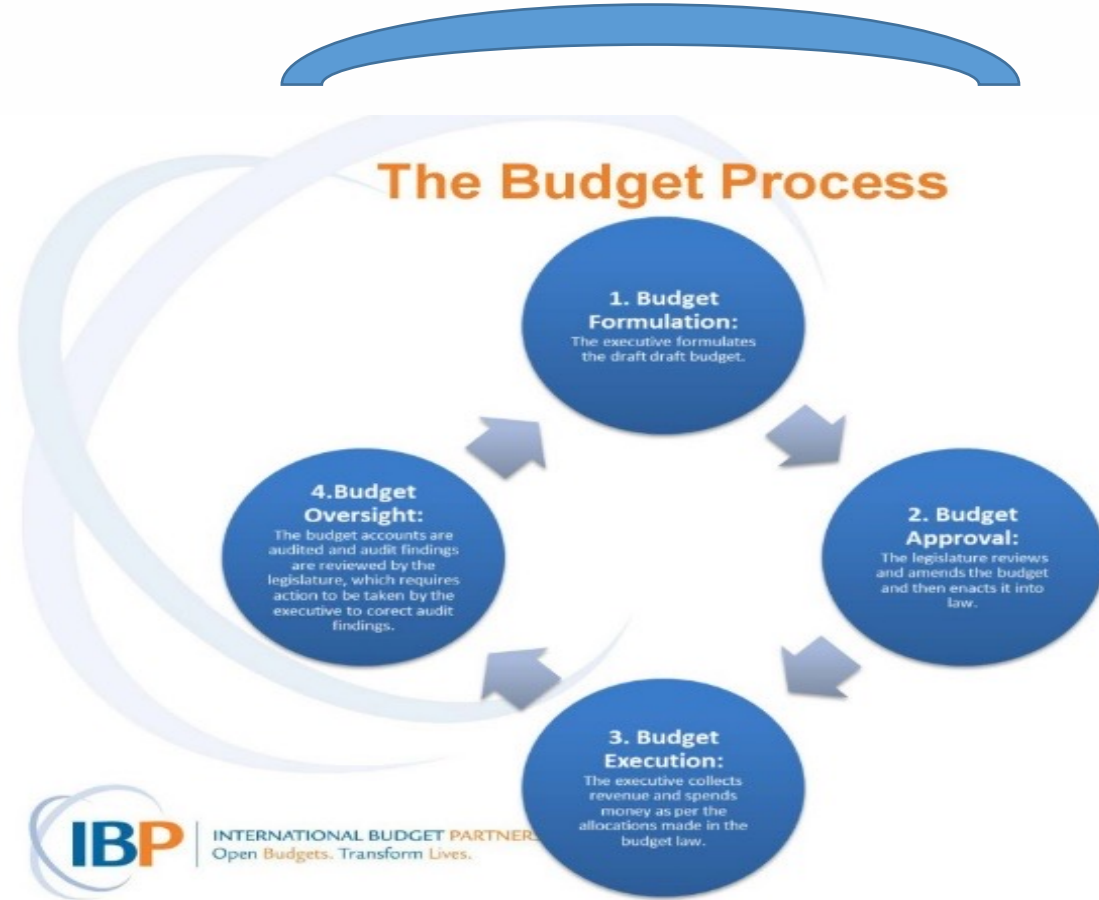


This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



**Bütçeleme**, belirli bir zaman dilimi içerisindeki gelir ve harcamaları tahmin etme sürecidir.

Türkiye'deki durumun, genel olarak bütçeleme ve bütçe türleri (yıllık, çok yıllık, performans tabanlı bütçe, sıfır tabanlı bütçeleme), (ve yeni biçimler: yeşil bütçeleme ve vatandaş merkezli bütçeleme) ile ilgili genel bilgilerle karşılaştırılması.



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir Strateji Geliştirilmesi



6



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



Türkiye'nin bütçe sürecindeki evreler, faaliyetler ve aktörleri diğer birkaç ülkeden örneklerle karşılaştırmalı olarak tartışacağız.

Bütçesel gözetimin (denetim/değerlendirme dahil) başlıca ve uluslararası standartlaştırılmış kriterlerinden bahsedilecek ve bu kriterler tartışılacaktır. OECD, 2015 yılında gözetim de dahil olmak üzere bu bütçe yönetişimi ilkelerinden on tanesini yayınladı. Bunlar Türkiye'deki İGK'lar ile karşılaştırmalı olarak tartışılacaklar.

Bir sonraki slayta bakınız



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

## The ten principles of good budgetary governance *at a glance*



- 1. Manage budgets within clear, credible and predictable limits for fiscal policy**
- 2. Closely align budgets with the medium-term strategic priorities of government**
- 3. Design the capital budgeting framework in order to meet national development needs in a cost-effective and coherent manner**
- 4. Ensure that budget documents and data are open, transparent and accessible**
- 5. Provide for an inclusive, participative and realistic debate on budgetary choices**
- 6. Present a comprehensive, accurate and reliable account of the public finances**
- 7. Actively plan, manage and monitor budget execution**
- 8. Ensure that performance, evaluation & value for money are integral to the budget process**
- 9. Identify, assess and manage prudently longer-term sustainability and other fiscal risks**
- 10. Promote the integrity and quality of budgetary forecasts, fiscal plans and budgetary implementation through rigorous quality assurance including independent audit**



20 Ocak 2021







This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



**İyi Yönetişime** ilişkin (Uluslararası) standartlar/kriterlerin yanında bütçe ve politika döngüsü ile ilgili **denetim, teftiş, izleme & değerlendirme** konularına ilişkin prensipler/kriterler vardır.

**Bunlar İGK'larla ilgili uygulanmalar ile birlikte tartışılacaktır.**

**Hesap verebilirlik:** yöneticiler/memurlar/politikacılar, belirlenmiş bir dizi görev veya görevi yerine getirmekten ve geçerli kural ve standartlara uymakla sorumlu tutulur.

**Şeffaflık:** hedefler ve alınan önlemler hakkında ilgili kurumsal bilgilerin kamuoyuyla paylaşılmasıdır.

Mali denetim, teftiş ve değerlendirmeye ilişkin raporlamanın **doğruluğu/geçerliliği.**

İlgili kurum/yetkililerin kabul etmesi ve bu kişilerle uyum içinde çalışma ve 'kontrol' de dahil olmak üzere hukuki ve idari şartlara **uygunluk.**



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir Strateji Geliştirilmesi





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



**Harcama Getirisi** mali, insan kaynaklarının ve fiziksel kaynakların ekonomiklik, verimlilik ve etkililik göz önünde bulundurularak idaresini sağlamaya yönelik olarak sistem ve prosedürlerin profesyonel ve sistematik olarak incelenmesi.

- **Ekonomi**, bir faaliyeti en düşük maliyetle yürütmek için gerekli kaynakların (finans, personel, bina, teçhizat v.s.) edinilmesidir.
- **Verimlilik**, bir faaliyeti yürütmek için kullanılan eldeki kaynaklardan maksimum çıktı elde etmek anlamına gelmektedir; ve
- **Etkinlik**, toplum ve sivil vatandaşlar üzerindeki etkisi de dahil olmak üzere, faaliyetin belirtilen hedeflerine ne ölçüde ulaşıldığını göstermektedir.

**Öğrenme:** Hükümete ve topluma/sivil vatandaşlara çalışmalarını geliştirmek için değerlendirme ve denetimlerden nasıl öğrenecekleri konusunda bilgi sunmak



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi



10



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

# Öğrenme Faaliyeti 2



**(Meclis) gözetimi, denetimi, izleme çalışmaları ve değerlendirmenin rolleri ve faaliyetleri ve bunların bazı zorlukları 15 dakika**

## **Ek 1: Meclis Gözetimi / Sivil Gözetim (İGK'lere yönelik)**

[TBMM'nin] mevcut gözetim araçları meclis araştırması, genel görüşme, meclis soruşturması, soru önergeleri ve meclis komisyonlarıdır.

Avrupa Konseyi, parlamentonun Polis/İGK üzerindeki rolünü değerlendiren hesap verebilirlik, izleme, iç kontrolün güçlendirilmesi, şikayetlerin ele alınması ve değerlendirilmesi/incelenmesi gibi bazı temel ilkelere bahsetmiştir.

Bu tür gözetimin yanında, hükümetten bağımsız kurumlar aracılığıyla yapılan sivil gözetim vardır.

*Gözetim kurumlarının işlerini yapabilmeleri için ihtiyaç duydukları ve yürütmeden gelen bilgiler **geçerli, güvenilir ve zamanında** olmalıdır.*





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

***Diğer parlamentolar gibi, TBMM de aşağıdaki bileşenlerden ve özelliklerden/kriterlerden oluşan yeterli bilgiye ihtiyaç duyacaktır.***



### **Bileşenler:**

- İGK'lardan k gelen bilgi ve veriler: operasyonları ve faaliyetleri ile ilgili veriler; takip edilen amaçlar ve bu amaçların gerçekleştirilmesi ile ilgili İGK'ların kendilerinin ne bildiği;
- Műfettiřlikler , Kamu Denetçiliđi, Sayıřtay ve ilgili kurumlardan gelen İGK ile ilgili bilgi ve veriler;
- Sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, araştırma kurumlarından gelen İGK ile ilgili Bilgi/Veri
- Soruşturmalar ve değerlendirmeler yapılması yoluyla Meclis'in kendi veri toplama alışmaları
- Değerlendirmeler yoluyla bilgilerin eksiksizliğinin, güvenilirliğinin ve geçerliliğinin incelenmesi.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



## **Bu verilerin/bilgilerin özellikleri ve kriterleri:**

- Bilgilerin tamlığı: Meclis'e sunulan bilgiler/veriler ne derece bütünlük arz ediyor?
- Bilginin/verinin güvenilirliği, doğruluğu ('geçerliliği')?
- Bu veriler/bilgiler nasıl saklanacak (gizlilik ve güvenlik açısından) ve nasıl ve kimler tarafından kullanılacak?

*Topluma bu anlayışlar nasıl aktarılacaktır?*

- Hangi veriler/bilgiler Meclis'e açık olmayacaktır ve hangi sebep(ler)le?



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İy ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi



13



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



## **Ek 2: Düzenleyici Etki Analizi (DEA) ve politikaların ve bütçenin karakutularının açılması da dahil olmak üzere izleme ve değerlendirme: Bunlar nelerdir ve bunların Meclis'e katkısı ne olabilir?**

DEA, tartışılmakta olan yeni bir düzenlemenin sosyal maliyetini ve sosyal faydasını ölçmeyi amaçlayan bir tür maliyet-fayda analizidir: planlanan DEA ve gerçekleşen DEA.

Bütçelerin ve politikaların kara kutularının açılması, bütçenin (kalemlerinin) ve politikaların altında yatan davranışsal, ekonomik ve kurumsal varsayımların açıklandığı ve test edildiği bir tekniktir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

# Kapanış ve Soru-Cevap

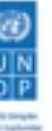


## Kapanış ve Soru&Cevap

Süre: 15 dakika

### Özet

Hatırlanması gereken, tartışılan ana noktaları kısaca özetleyin.  
Son olarak modülün başında yazılan beklentileri kontrol edin.  
İnteraktif oturumdaki beklentiler hakkında konuşun





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

# Vaka alışması ile İnteraktif Oturum

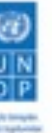


<b>İnteraktif Oturum</b>	
<b>Süre</b>	1 saat
<b>Hedefler</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Bütçe süreçlerini ve değerlendirmelerini (Genel ve İGK odaklı olarak) analiz etmek ve kontrol etmek ve bunları Meclise arz etmek için kriterlerin, standartların ve yaklaşımların ne zaman uygulanacağını anlamak ve bilmek.</li><li>2. Bu kriterleri/yaklaşımları ve standartları eğitmenin seçtiği belirli bir durumda kullanmak/uygulamak (=egzersiz).</li><li>3. Bu tür bir bütçe kontrolünün, değerlendirmelerden yararlanarak ve uluslararası/AB standartlarına uygun olarak nasıl etkin bir şekilde yürütülebileceği konusunda farkındalık yaratmak.</li></ol>
<b>Yöntemler-Teknikler</b>	Beyin fırtınası, küçük grup tartışmasında soruları yanıtlama (ders notları), İnteraktif Konuşma, Panel Oturumuyla toparlama
<b>Materyal</b>	Sorulu notlar



20 Ocak 2021

İ Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi



16





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



## Adım 1 Çalıştayın hedeflerini açıklayın (2 dakika)

Çalıştay, katılımcıların birbirleriyle bütçe kontrolü ve değerlendirmesinin(1) kriterleri, standartları ve yaklaşımlarını tartışarak daha daha zengin ve uygulayıcı bakış açısını kazandırmayı; (2) bu anlayışların belirli ve uygulamaya yönelik durumlara uygulandığı (simüle edilmiş) bir çalışma durumu oluşturmayı; Ve (3) bu çalışmanın yapılmasını sağlayacak şartlar konusunda bilinç oluşturmayı amaçlar.

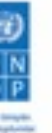
**Adım 2: Metodolojiyi Açıklayın (3 dakika)** Katılımcılar 5-8 kişilik gruplara ayrılacaktır. Eğitmenin hazırladığı ders notu, alıştırmaların bir parçasıdır (bu ders notu hakkında daha fazla bilgi için aşağıya bakınız) ve her grup için geçerli olacaktır. Her gruptaki ilk isim, tartışmanın sonuçlarının panel ortamında sunumunu yapacak olan raportör olacaktır.

Yorumları yazmak zorunludur.



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi



17



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



### Adım 3: Alıştırma (25 dakika)

Bu alıştırmada varsayımsal taslak kanun vaka çalışması sunulacaktır

1. Vaka çalışması, (yeni) bir Polis kanununun hazırlanması ve uygulanması ihtiyacı ile başlamaktadır. Bu yeni kanunun iki amacı vardır: Polisin daha etkin çalışmasını sağlayarak Türkiye'deki suç oranlarını azaltmak ve Polisin rol oynadığı insan hakları olaylarının sayısını azaltmak. Bu vaka çalışmasında toplumun daha polisin daha etkili ve verimli bşr şekilde suçla mücadele etmesinin yanında daha az insan haklarıyla ilgili olay gerçekleşen bir polis kuvveti istediği çıkarımı yapılır.

2. Vaka çalışmasının **temel soruları** üç yönlüdür:

**-Bu (varsayımsal) yeni yasanın etkinliğini (önceden ve -sonradan-sonradan) değerlendirebilmek için ne tür bilgilere (veriler, ampirik kanıtlar) ihtiyaç vardır.**

**Bu bilgi nasıl elde edilecek ve bilginin doğru, geçerli ve güvenilir bilgi olduğu nasıl sağlanacak/değerlendirilecektir.**

**- Meclis (ortak komisyon ve diğer merciler) tarafından bu bilgilerin kullanımının nasıl teşvik edilecektir.**





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



**Bir ders notunda  
İrlanda ve Hollanda'daki yeni Polis Kanunlarına ilişkin son  
değerlendirmelerden elde edilen bilgiler özetlenmektedir. Bu  
ders notu, vakanın 18. Sayfasındaki soruları cevaplandırırken  
kullanılacaktır.**

**Ders Notları katılımcıların kullanımına sunulacaktır.**



20 Ocak 2021

İç Güvenliğin Meclis Gözetimine yönelik Daha İyi ve Etkili bir  
Strateji Geliştirilmesi



19



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



## **Adım 4: Bu çalışmanın sonuçlarının sunumu (15 dakika).**

Farklı alt grupların raportörleri sonuçlarını sunacaktır. Ve Tartışma

### **Sonuçlandırma (15 Dakika)**

Sonuçların toparlanması ve her iki vakanın sonuçlarının panel oturumu şeklinde değerlendirilmesi. Ve şu soruya yanıt aranacaktır: Bundan sonra nasıl hareket edeceğiz ve Meclis bu düşünce tarzına nasıl dahil olabilir?

