

REPORT



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından
finanse edilmektedir.

Mart 2021

Fransa Çalışma Ziyareti Raporu

STRENGTHENING
CIVILIAN OVERSIGHT OF
INTERNAL SECURITY FORCES
PROJECT PHASE III

Hazırlayan: Mathieu Zagrodzki



/sivilgozetim
www.sivilgozetim.org.tr

- Transparent
- Participatory
- Citizen Focused
- Internal Security





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından
finanse edilmektedir.

İGS'nün Sivil Gözetiminin Güçlendirilmesi – 3. Aşama Projesi (CO-III) Avrupa Birliği tarafından Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamında finanse edilmektedir. Proje'nin faydalanıcısı Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığıdır. Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu (EUD), Projenin sözleşme makamıdır. Projenin uygulanması için teknik yardım Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) tarafından sağlanmaktadır. Bu raporun içeriği AB ve UNDP'nin resmi görüşünü yansıtmaz. Raporda verilen bilgilerin ve ifade edilen görüşlerin sorumluluğu tamamiyla yazarlarına aittir.





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından
finanse edilmektedir.

Eylem Tanım Referansı	
Bileşen	Bileşen C: Pilot Yönetişim Yapılarının Kapsamının Genişletilmesi
Faaliyet	C.2.4.4. Yerel idare düzeyinde sivil / demokratik gözetimin işlemleri konusunda uluslararası deneyimleri yansıtmak amacı ile seçilen bir AB üyesi ülkeye teknik ziyaret gerçekleştirilmesi
Çıktı	Çalışma Ziyareti Raporu
Tanım	Mevcut Covid-19 pandemisi nedeniyle Zoom üzerinden gerçekleşen Fransa Çalışma Ziyareti hakkında, Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları (YÖGK) ve işleyişlerine ilişkin genel bilgi içeren rapor.



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından
finanse edilmektedir.

İçindekiler

Özet	Error! Bookmark not defined.
İdari Özet	Error! Bookmark not defined.
Kısaltmalar Listesi	Error! Bookmark not defined.
I. Giriş	Error! Bookmark not defined.
II. Metodoloji	Error! Bookmark not defined.
III. Açılış Konuşmaları	Error! Bookmark not defined.
IV. Sunumlar	Error! Bookmark not defined.
I. Sunum 1: Mathieu Zagrodzki, Siyaset Bilimi Uzmanı ve UNDP STE	8
II. Sunum 2'ye Giriş: Sebastian Roché, Baş Teknik Danışman.....	9
III. Sunum 2: Eric Piolle, Grenoble Belediye Başkanı	10
IV. Sunum 3: Gilles Clavreul, Vali ve Irkçılığa Karşı Bakanlıklar Arası Heyet Eski Başkanı	11
V. Sunum 4: Christine-Louise Sadowski, Essonne Şehri Önleme Sorumlusu	11
VI. Sunum 5: Elizabeth Johnston, Fransa Kent Güvenliği Forumu Direktörü.....	12
VII. Sunum 6: Michel Felkay, Paris Şehri Güvenlik ve Önleme Müdürlüğü.....	13
VIII. Sunum 7: Thomas Lavielle, Yvelines Vali Yardımcısı ve Vali Özel Kalem Müdürü	14
V. Sonuç: Çıkarılan Dersler	14
VI. Ekler	15



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından
finanse edilmektedir.

Özet

Fransa alışma ziyareti, Yerel Önlleme ve Güvenlik Kurullarına (YÖGK) ilişkin genel bilgi edinmek amacıyla tasarlanmıştır. Programın önemli bir kısmı yerel ve ulusal, kamu ve özel, kolluk ve sivil olmak üzere çeşitli idari ve organizasyonel düzeylerde eşgüdüm ihtiyacı çevresinde dönmüştür. Fransa'nın kurumsal erevesi Türkiye'ninkine oldukça benzerdir ve bu sayede farklı Fransız kurumlarından gelen konuşmacılar tarafından yapılan sunumlarda verilen örnekler projeye uygun düşmüştür. Yerel ve ulusal önlleme planları arasında eşgüdüm, Vali / Belediye Başkanı işbirliği ve il ve belediye düzeyinde ortaklıklar gibi konular tartışılmış, Fransa'nın farklı yerlerindeki çeşitli durumlar ortaya konulmuş ve yerel güvenlik ve önlleme planlarının düzgün bir şekilde geliştirilebilmesi için gerekli olan esneklikten bahsedilmiştir.



Yönetici Özeti

Fransa çalışma ziyareti, Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına (YÖGK) ilişkin genel bilgi edinmek amacıyla tasarlanmıştır. Programın önemli bir kısmı yerel ve ulusal, kamu ve özel, kolluk ve sivil olmak üzere çeşitli idari ve organizasyonel düzeylerde eşgüdüm ihtiyacı çevresinde tasarlanmıştır. Farklı kuruluşların temsilcileri davet edilmiştir: Biri merkezi düzeyde görev yapan, diğeri de bir Fransız şehirde görevli iki vali, iki belediye temsilcisi (Paris ve Grenoble), bir şehir temsilcisi ve bir de sivil toplum kuruluşu temsilcisi. Konuşmacılar, yerel önleme politikalarındaki deneyimlerini ve bakış açılarını sunmuşlardır. Fransa'nın kurumsal çerçevesi Türkiye'ninkine oldukça benzerdir ve bu sayede farklı Fransız kurumlarından gelen konuşmacılar tarafından yapılan sunumlarda verilen örnekler projeye uygun düşmüştür.

Çıkarılan dersler temelde şunlardır:

- 1- Ulusal ve yerel düzey arasındaki eşgüdüm açısından Vali / Belediye Başkanı ilişkisi son derece önemlidir. Her ikisi de ulusal önceliklerin yerel çevre ve ihtiyaçlara adapte edilmesi için çalışmaktadır.
- 2- Belediye Başkanının siyasi ve yerel meşruiyeti olduğu için, Belediye Başkanının inisiyatif alması ve Vali de dahil olmak üzere diğer paydaşları da dahil etmesi önem taşır.
- 3- Esneklik kilit unsurdur: resmi mekanizmalar mevcuttur, ancak gerektiğinde bunların farklı durumlara adapte olması lazımdır. İki örnek verilmiştir. Eric Piolle belediye YÖGK'ü aşırı resmi bulunduğu için mahalle önleme kurulları oluşturmuştur. Elizabeth Johnston ise bazı katılımcıların iş yoğunluğu veya ailevi sebeplerden dolayı toplantılara katılamadıkları için vatandaşlarla toplantı yapmak için yeni teknolojilerin kullanılmasını önermiştir.
- 4- Önleme için Ulusal ve Yerel Finansman Mekanizmaları: Suçun önlenmesi için ulusal bir bakanlıklar arası komisyon ve fon mevcuttur. Fondan gelen para çoğunlukla belediyelerce geliştirilen önleme projelerine Valiler tarafından tahsis edilir ki bu sayede karar alma süreci yerel düzeyde gerçekleşir ve bu fonlar en ilgili projelere aktarılmış olur.
- 5- Para, tek başarı faktörü değildir. Ulusal önleme fonunun yerel inisiyatifler geliştirmede önemli bir rolü vardır, ancak en önemlisi paydaşların birlikte çalışma isteği ve iyi tasarlanmış bir iş planına sahip olmaktır.
- 6- Anlaşmazlıklar olabilir ve bu son derece doğaldır. Camille Chaize giriş kısmında şeffaflığın İçişleri Bakanlığı için çok önemli olduğunu belirtmiştir. Öte yandan, Eric Piolle ise ulusal hükümetin yeterince şeffaf olmadığını ileri sürmüştür. Hiçbir sistem mükemmel değildir ve bazen de paydaşlar işleri aynı şekilde görmeyebilirler. Çoğulcu ve demokratik bir toplumda bu gayet normaldir. Diyalog mekanizmaları zaten bu gibi anlaşmazlıkları çözmek için tasarlanmıştır.



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından
finanse edilmektedir.

Kısaltmalar Listesi

CCTV	Kapalı Devre Televizyon
CIPDR	Bakanlıklar Arası Suç ve Radikalleşmenin Önlenmesi Komisyonu
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
AB	Avrupa Birliği
FIPDR	Ulusal Suç Önleme Fonu
İGS	İç Güvenlik Sektörü
YÖGK	Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları
İB	İçişleri Bakanlığı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı
UNODC	Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi



I. Giriş

Fransa çalışma ziyareti, Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına (YÖGK) ilişkin genel bilgi edinmek amacıyla tasarlanmıştır. Fransa örneği proje açısından hem ilgi çekici hem de alakalıdır, çünkü Fransa'nın kurumsal yapısı Türkiye'ye oldukça benzemektedir. Programın önemli bir kısmı yerel ve ulusal, kamu ve özel, kolluk ve sivil olmak üzere çeşitli idari ve organizasyonel düzeylerde eşgüdüm ihtiyacı çevresinde tasarlanmıştır. Bu nedenle, farklı kuruluşların temsilcileri davet edilmiştir: Biri merkezi düzeyde görev yapan, diğeri de bir Fransız şehirde görevli iki vali, iki belediye temsilcisi (Paris ve Grenoble), bir şehir temsilcisi ve bir de sivil toplum kuruluşu temsilcisi. Konuşmacılar, yerel önleme planlarının nasıl tasarlanabileceğini ve bu kuruluşların her birinin katkısının ne olduğunu kendi bakış açılarından anlatmışlardır.

II. Metodoloji

Çalışma Ziyareti, devam eden Covid-19 pandemisi koşullarına uygun olarak çevrimiçi platformlar vasıtası ile gerçekleştirilmiştir. Sağlık ve güvenlik sebepleri, seyahat ve karantina kısıtlamaları ve AB'nin tavsiyesi üzerine, bilgilendirme konuşmaları, sunumlar ve Soru & Cevap oturumları dâhil tüm ziyaretler Zoom platformu üzerinden gerçekleştirilmek zorundadır.

Çevrimiçi teknik ziyarete 28 kişi katılmıştır. Katılımcılardan 9'u kadın, 19'u erkektir. Böylece katılımcıların yaklaşık olarak % 32'si kadın ve % 68'i ise erkektir.

III. Açılış Konuşmaları

Oturum, UNDP Türkiye adına Sayın Sevcan Kılıç Akıncı tarafından açılmıştır. Ardından, Fransa İçişleri Bakanlığı sözcüsü Camille Chaize, Fransız Hükümeti adına bir konuşma yapmıştır. Sözcü, Fransa'nın güvenlik politikalarında önleme, ortaklık ve şeffaflığın önemini vurgulamıştır. Sonrasında, Kaçakçılık, İstihbarat, Harekât ve Bilgi Toplama Dairesi Başkanı Sn. Levent Gazi Kurtoğlu, çalışma ziyaretine katılmalarından dolayı Fransa İçişleri Bakanlığına teşekkür etmiş ve YÖGK için pilot bölge uygulamaları ile birlikte Türkiye'nin atacağı adımın önemini altını çizmiştir. Kurtoğlu, bu çalışma ziyaretinin Fransa'da çalışmaların nasıl yapıldığını dinlemek için harika bir fırsat olduğunu belirtmiştir.

IV. Sunumlar

I. Sunum 1: Mathieu Zagrodzki, Siyaset Bilimi Uzmanı ve UNDP STE

Mathieu Zagrodzki'nin sunumu Fransa Cumhuriyetinin kurumsal çerçevesini ve ulusal ve yerel güvenlik politikalarının işleyişini temel almıştır. Zagrodzki öncelikle Fransa Cumhuriyeti'nin tüm ülkede aynı kanunların geçerli olmasını sağlayan üniter yapısını açıklamıştır. Mevcut üç idari alt birimi betimlemiştir: bölgeler, kısımlar (Türkiye'deki illere karşılık gelir) ve belediyeler. Fransa'da, kolluk hizmeti iki ulusal kuruluş tarafından yerine getirilir: şehirlerde görev yapan ulusal polis ve yollarda ve kırsal bölgelerde görev yapan ulusal jandarma. Valiler bu iki ulusal kuruluşun her bir ildeki çalışmalarını denetlemek ve koordine etmekten sorumlu sivil otoritedir.



Fransa'daki kolluk hizmetlerinin ulusal yapıda olmasına rağmen, Belediye Başkanlarının polislik yetkisi vardır. Her şeyden evvel, sorumluluk bölgelerindeki ulusal polis veya ulusal jandarmaya ek olarak bir belediye polis gücü oluşturabilirler. En büyükleri Nice, Marsilya ve Lyon'da olmak üzere Fransa'da 4500'ün üzerinde belediye polis gücü mevcuttur. İkincisi, kendi belediye sınırları dâhilinde güvenlik, huzur ve temizliği sağlamak ve idame ettirmek için yerel yasal düzenlemeler yapma yetkileri vardır (örneğin alkol yasağı, hız sınırı vs...). Üçüncüsü, Belediye Başkanları, Fransa'da 1983 yılında oluşturulan YÖGK'lerin başkanıdır. 1997'den bu yana Yerel Önleme ve Güvenlik Planları mevcuttur ve nüfusu 10.000'in üzerindeki tüm belediyelerde kurulların oluşturulması 2007 yılından beri zorunludur. Kanuna göre Belediye Başkanı, Vali ve Savcı üç tip aktörden oluşan bu kurulların üyesidir: ulusal (örneğin İGS), belediye (önleme ve güvenlikten sorumlu belediye başkan yardımcısı...) ve dış ortaklar (ulaşım şirketleri, sosyal konut şirketleri, yerel sakinlerin temsilcileri...).

Sunumun akabinde bazı sorular sorulmuştur. Suç korkusu, bazı bölgelerin şöhreti ve emlak fiyatları ile ilgili olarak Camille Chaize tarafından açılış konuşmasında belirtilen suç istatistiklerinin şeffaflığı hakkında bazı endişeler dile getirilmiştir. Mathieu Zagrodzki, bir maliyet/fayda oranının olduğunu, demokrasilerde şeffaflığın temel bir değer olduğunu ve bunun, potansiyel maliyetinden önce geldiğini belirterek cevap vermiştir. Ayrıca, istatistiklerin yayınlanması insanların hangi bölgelerin tehlikeli olduğunu, hangilerinin ise olmadığını bildikleri gerçeğini değiştirmez ve bu durum da zaten emlak fiyatlarında kendini gösterir. Bir başka soru ise Belediye Başkanının ulusal polis veya jandarmanın amiri olup olmadığı ile alakalıydı. Bu sorunun cevabı hayır idi, ulusal polis ve jandarmanın kendi emir komuta zinciri vardır ve bu zincir İçişleri Bakanına kadar uzanır. Son olarak da, ulusal polis, jandarma ve belediye polis gücü arasında olası bir birbirlerinin bölgesine girme durumu ile ilgiliydi. Mathieu Zagrodzki, konu devriye olduğunda polis ve jandarma arasında bir çekişme yaşanmadığı cevabını verdi. Belediye polis gücü ulusal İGS ile aynı bölgede devriye gezebilir, ancak eğer ki birini tutuklarsa o kişiyi ulusal İGS'ye teslim etmekle mükelleftirler çünkü adli bir süreç başlatma yetkileri yoktur. Eğer ortada polisin bölgesini ilgilendiren bir suç varsa ve bir başka suç da jandarma bölgesi ile ilgiliyse (örnek olarak uyuşturucu birinin bölgesinde üretilip diğerininkinde satılıyorsa), kimin sorumlu olacağına savcı karar verir.

II. Sunum 2'ye Giriş: Sebastian Roché, Baş Teknik Danışman

Grenoble Belediye Başkanı Eric Piolle'nin sunumunun girişini Sebastian Roché yapmıştır. Roché, Fransa'da güvenlik ve önleme alanında son birkaç yılda Belediye Başkanlarının rolünün nasıl bir değişime uğradığını anlatmıştır. Buna göre; başka türlü normalde birlikte çalışmayacak kurumlar arasında ortak bir çalışma fırsatı yarattığı için ortaklıklar suç önlemede kilit rol oynar ve İGS de güvenlik konusundaki ilgili tek aktör değildir. Yerel durumu daha iyi bildikleri için ve siyasi meşruiyetlerinden dolayı 1977'den bu yana Belediye Başkanları giderek daha fazla önleme politikalarının merkezinde olmaya başlamıştır.

Türkiye'ninkine oldukça benzer şekilde Fransa'da da merkezi ve üniter bir sistem vardır. Fransa'nın yaşadığı zorluk merkezi Devlet ile yerel yetkililer arasındaki dengeyi bulmak konusunda olmuştur. 2002 yılında, yerel güvenlik ortaklıklarının sevk ve idaresi Belediye Başkanlarına verilmiş ve bu da yerel ve ulusal düzey arasındaki bu dengeyi değiştirmiştir. Belediye Başkanları artık güvenlik meselelerini siyasi gündemlerine almakta ve bu meseleleri önlemeden sorumlu başkan yardımcısı, YÖGK ve belediye polis



güçleri sayesinde takip etmektedirler. Yereldeki vatandaşlar tarafından belirlenen güvenlik meseleleri Belediye Başkanları için bir öncelik haline gelmiştir.

III. Sunum 2: Eric Piolle, Grenoble Belediye Başkanı

Eric Piolle, merkezde 160.000 ve metropolde 450 000 nüfusu ile Fransa'nın 11. en büyük şehri olan Grenoble'ı tanıtarak sunumuna başlamıştır. 100 polis memurundan oluşan bir yerel polis güçleri vardır. Grenoble bir öğrenci şehri olup sosyal açıdan karma özellik gösterir ve şehirde yaşayanların %18'i yoksulluk sınırının altındadır. Ana meseleler aile içi şiddet, sokak suçları, yol güvenliği, esrar kullanımı ve satışı ile gece hayatının yarattığı rahatsızlıklardır. Ulusal hükümet bu güvenlik meselelerinden sorumludur ancak şehrin de önleme görevleri ve politikaları vardır ve bunu da uygulanacak politikalar, eğitim, fiziksel aktivite ve arabuluculuk vasıtası ile gerçekleştirmeye çalışmaktadır. Belediye Başkanı sosyal konut idaresi, ulaştırma ve sosyal refah kuruluşlarını da işin içerisine dâhil etmeye çalışmaktadır.

Belediyedeki YÖGK resmi işbirliği mekanizmasıdır, ancak Eric Piolle'nin gözünde, kurulun politika tasarlama ve uygulama anlamındaki etkileri sınırlıdır. Sivil toplum ile konuşmak, bakış açılarını öğrenmek ve onları dinlemek gibi bazı faydaları vardır. Ancak, bunun yanında başka faydalı araçlar da mevcuttur. Eric Piolle mahallelerde ayda bir toplanan ve operasyonel konulara odaklı YÖGK'ler oluşturmuştur. Ayrıca, gençler arasında şiddet, bar ve restoranlar ve kamu alanı kullanımı konularında uzman çalışma grupları da mevcuttur. Ayda bir Valiyle, iki ayda bir de Savcıyla toplantı yaparlar. Resmi bir şey değildir, gayri resmi bir düzlemde oluşturulmuşlardır. Belediye, ayrıca güvenlik meseleleri ortaya çıktığında talepleri üzerine kent sahipleri ile de toplantı yaparlar.

Eric Piolle'ye göre, merkezi hükümetle birlikte güvenliğin daha derinlemesine biçimde sağlanması sayesinde mekanizmalar oluşturulabilir ve bu mekanizmalar içerisinde merkezi hükümet kolluk vazifelerini yerine getirirken belediyeler de öncelikler ve stratejilerin belirlenmesinde daha büyük bir rol oynayabilir ve bilgiye daha iyi bir şekilde erişebilir. Fransa'da hükümet oldukça merkezîyetçidir ve bilgiyi paylaşmaz.

Sunumdan sonra, Sebastian Roché, Eric Piolle'ye yerel kurul toplantısında bir anlaşmazlık çıkması durumunda ne olacağını ve genelde çıkan anlaşmazlıkların hangi konularla ilgili olduğunu sormuştur. Piolle, örneğin kaynakların tahsisi ile ilgili anlaşmazlıkların olabildiği, bazen Valinin belediye polis gücünden daha fazlasını yapmasını istediği şeklinde cevap vermiştir. Öte yandan, Validen aylık istatistikler dışında bilgi de alamamaktadır. Sevcan Kılıç Akıncı, sektör/mahalle kurullarının neden resmi YÖGK'lerden daha iyi çalıştığını sormuştur. Eric Piolle, verdiği yanıtta, bunun sebebini mahalle kurullarının daha operasyonel olması ve buradaki aktörlerin siyaset alanında değil de sahadan gelmesi olarak belirtmiştir. YÖGK'nın çok sayıda üyesi vardır ve bu nedenle herkesin söz alıp bir karara varması zaman alır. Sadece, farklı görüş açılarını dinlemek açısından faydalıdır. Mathieu Zagrodzki, belediye polis gücünün Eric Piolle tarafından nasıl kullanıldığını sormuştur. Piolle, belediye polis gücünün, öncelikleri huzur, rahatsızlık veren unsurlarla mücadele, halka açık yerlerde alkol istismarı ve araç park meseleleri olan bir tür toplum polisliği olduğunu belirterek cevap vermiştir. Onların işi bilinmek ve kabul görmek, önlemek ve düzenlemektir. Belediye polisinin, gece vakti yaratılan rahatsızlıklar gibi ulusal polisin ihmal ettiği konularda harekete geçmesini ve yerel sakinlerle irtibat kurmasını istemektedir. Ulusal polis yalnızca acil çağrılara müdahale eder. Bunun aksine, belediye polisi ise



problemleri çözmeye çalışır. Örnek olarak, belediye polisi evsiz insanlarla karşılaştığında, onlara barınma, köpeklerine de veterinerlik hizmeti sunmayı teklif ederler. Evsizler onlardan korkmazlar ve onları tanırlar. Sincan Belediye Başkan Yardımcısı da belediye polis memurlarının işe alımına dair seçim kriterlerinin ne olduğunu sormuştur. Eric Piolle, spesifik kriterlerin olmadığını, ancak belediye polis memurlarının genelde eski jandarmalardan seçildiğini belirtmiştir. Sincan Kaymakamı göçmen krizi bağlamında YÖGK'lerin teşvik ettiği ayrımcılık ile mücadele politikaları hakkında bir soru yöneltmiştir. Eric Piolle, bu konunun çok önemli olduğunu belirtmiş ve dinler arası diyalogun teşviki için inisiyatifler geliştirdiklerini ve Grenoble'ın göçmenlere kapılarını açan şehirler uluslararası ağının bir parçası olduğunu belirtmiştir.

IV. Sunum 3: Gilles Clavreul, Vali ve Irkçılığa Karşı Bakanlıklar Arası Heyet Eski Başkanı

Gilles Clavreul, güvenlik ve Suç ve Radikalleşmenin Önlenmesi konulu Bakanlıklar Arası Komisyon (CIPDR) alanlarında ulusal ve yerel aktörlerin rollerinden bahsetmiştir. Fransa'daki güvenlik politikalarının ve İGS'nin tarihçesini kısa bir şekilde anlattıktan sonra, güvenlik politikalarının nasıl yerel düzeyde belirlendiğini açıklamıştır. Günlük bazda yerel düzeyde güvenliğin ana sorumluluğu validedir. İçişleri Bakanlığı genel strateji ve amaçları belirler ancak günlük işlemlerle ilgilenen kişi validir.

Genel yapı içerisindeki bir diğer aktör ise CIPDR'dir. Tüm hükümet ile birlikte çalıştığı ve İçişleri, Eğitim, Spor, Kültür ve Ulaştırma gibi çeşitli bakanlıklarının önleme çalışmalarını koordine eden bakanlıklar arası bir yapı olduğu için, İçişleri Bakanlığına bağlı değildir. CIPDR'nin başında bir Vali vardır. 2016 yılından bu yana, komisyon ayrıca siyasi ve dini radikalizm ile mücadelede de sorumludur. CIPDR'nin rolü, yapılması gerekenler hakkında veya her bir şehirde önleme stratejisinin nasıl olacağını belirlenmesine ilişkin Valilere emir veya tavsiyeler vermek değildir. CIPDR, yerel önleme politikaları için genel bir çerçeve teşkil eden ulusal önleme strateji dokümanını yayınlar. Ayrıca, yerel önleme çalışmalarını desteklemek üzere eğitim ve kaynak sağlar. Ulusal Suç Önleme Fonu (FIPDR) ise suç önleme çalışmalarında belediyeleri ve diğer yerel aktörleri desteklemek için tasarlanmıştır. Yıllık miktarı 60 milyon Avrodur: 30 milyonu suç önleme, 15 milyonu radikalleşmenin önlenmesi, 15 milyonu da CCTV içindir. 2020/24 önleme stratejisinde, radikalleşme önemli bir öncelik haline gelmiştir.

Mathieu Zagrodzki, fonların nasıl tahsis edildiğini sormuştur. Gilles Clavreul paranın nasıl ve kime tahsis edileceğine her bir ildeki valinin karar verdiğini söylemiştir. Bu konuda ulusal ve yerel idareler arasında doğrudan bir tartışma veya müzakere gerçekleşmez. Fatih Dogan, göçmenlere ilişkin girişimleri sormuştur. Gilles Clavreul, bunun yerel idareler, İGS ve STK'lar arasındaki eşgüdüm ile birlikte bir iyi uygulama örneği olduğunu söyleyerek bu soruyu yanıtlamıştır.

V. Sunum 4: Christine-Louise Sadowski, Essone Şehrindeki Önleme Sorumlusu

Christine Louise-Sadowski hâlihazırda Essonne için çalışmakta olup, daha öncesinde Strasbourg ve Argenteuil şehirlerinde önleme yöneticiliği deneyimi vardır. Konuşmasında ağırlıklı olarak Belediye Başkanının suç önlemedeki rolünden bahsetmiştir. Öncelikle, Belediye Başkanına gürlütü,



gecekondulaşma ve komşular arası anlaşmazlıklar gibi konularda yerel sakinlerden sürekli şikâyetler gelmesi sebebiyle güvenlik Belediye Başkanı için günlük olarak ilgilenilmesi gereken bir meseledir. Ancak Belediye Başkanının da yetkileri sınırlıdır; her şeyi tek başına çözemez. Yine de kanunları uygulamak için idari yetkilerini ve belediye polis gücünü kullanmak her zaman mümkündür.

Louise-Sadowski, ulusal polis ile şehir arasındaki ilişkilerin zorlu olduğu Argenteuil örneğini vermiştir. Şehrin yetkilileri ulusal idarenin Argenteuil'in güvenliği konusuna dâhil olmamasından dolayı mutsuzdur. Louise-Sadowski elinde kullanabileceği araçlar olduğunu ve yerel ortaklarla görüşmenin bir gereklilik olduğunu fark etmiştir. Sektörlere göre bir güvenlik analizi gerçekleştirmiş, tüm yerel ortakları davet etmiş ve amaçlar belirlemiştir. Hazırlanan plan Valiye sunulduğunda, Vali de bu kolektif çalışmaya dâhil olmaya karar vermiş ve böylece ulusal polis ile faydalı bir işbirliği başlamıştır.

Strasbourg, 33 belediyeye sahip bir metropol olduğu için farklı bir örnektir. Her biri güvenlik ve önleme görevlerine sahip bu 33 belediyenin üzerinde de bir metropol yönetim yapısı vardır. Ancak, daha tutarlı ve kapsamlı bir eşgüdüm sistemi sağlayabildiği ve bunun da problemlerin halının altına süpürülmek yerine çözümüne yardımcı olduğundan dolayı, CCTV sisteminin kontrolü metropol yönetimine verilmiştir.

Son olarak, suç önlemenin ele alındığı genelde düzey il düzeyi değildir. Ancak hem sosyal politikalardan hem de ortaokullardan sorumlu olduğu için, toplumun kırılan kesimine erişimi vardır ve bu da suçun önlenmesine katkıda bulunur. Ayrıca, sorumlu olduğu binaları güvenli kılması gerekir.

Sebastian Roché, Bayan Sadowski'ye onun deneyimine göre nelerin işe yaradığı nelerinse yaramadığı sorusunu yöneltmiştir. Cevaben, Sadowski işe yaramayan şeyin, işbirliğine dayalı bir çalışma başlatılması için Belediye Başkanının Valinin inisiyatif almasını beklemesi olduğunu belirtmiştir. Belediye Başkanı bir yerel güvenlik analizi yapmalı, bir plan hazırlamalı ve bunu Valiye sunmalıdır. Girişim Belediye Başkanından gelmelidir ve bunun için de siyasi irade gerekir.

VI. Sunum 5: Elizabeth Johnston, Fransa Kent Güvenliği Forumu Direktörü

Elizabeth Johnston, yerel ve ulusal suç önleme stratejilerinden bahsetmiştir. Söze, 1987 yılında kurulan bir yerel yönetimler ağı olan Fransız ve Avrupa Kent Güvenliği Forumlarını açıklayarak başlamıştır. Forum, önleme, engelleme, uyum ve dayanışma arasında güvenlik politikalarına dengeli bir bakış getirilmesini teşvik etmektedir. Güvenlik sadece polisin meselesi değildir; tüm kentsel aktörleri ilgilendirir. Ağ, üyelerine güvenlik politikalarının uygulanması ve değerlendirmesi konularında destek verir. UNDP, BM Habitat, UNODC ve Avrupa Parlamentosu ve Komisyonu ile işbirliği yapmak suretiyle Avrupa'daki ve küresel çaptaki yönetişime dâhil olmaktadır.

Forum, stratejik ve rasyonel bir yaklaşımla, olaylara kısa vadede reaksiyon vermek yerine uzun vadeli çözümleri savunarak, güvenliğin temel haklar ile çelişmeyen bir hak olduğu düşüncesi taşır. Farklı siyasi görüşleri olan yerel yönetimler mevcuttur ancak hepsi de aynı değerler setini paylaştıkları için bir arada gayet iyi çalışmaktadırlar. Ayrıca, akademik dünya da forumun faaliyetlerine katılmaktadır. Kamusal alan güvenliği, gece hayatı problemleri, radikalleşme ve kadına karşı şiddet forumun son dönemde eğildiği ana problemlerdir.



Forum, sivil toplumun problemlerin belirlenmesi için en iyi konumda olmasından dolayı sivil toplumun müdahilliğinin gerekli olduğuna ve kamu politikalarının başarısı için sivil toplum ile işbirliğinin gerekliliğine inanmaktadır. Vatandaşlar, bu politikaların yalnızca edilgen faydalanıcısı değil aynı zamanda aktif birer parçası da olmalıdır. Vatandaşları dâhil etmenin birçok yolu vardır. Öncelikle, vatandaşlar meselelerin karmaşıklığı karşısında bilgilendirilmeli ve eğitilmelidir ki bu da akademisyenlerin ve uzmanların katılımını gerektirir. Aynı zamanda, vatandaşları YÖGK'lere veya önleme ile ilgili diğer toplantı veya kuruluşlara dâhil etmek de mümkündür. Rennes, Saint-Denis ve Bordeaux'da vatandaşların önleme kurullarına, kamusal alandaki sorunların belirlenmesi çalışmalarına veya CCTV'lerin kullanımının denetlenmesine dâhil edilmesi yönünde girişimler mevcuttur.

Bunların tümü, ulusal çerçeveyi belirleyen, CIPRD tarafından yürütülen bir önleme politikası ile ulusal düzeyde yansıtılmalıdır. Forum, 2020-2024 ulusal önleme stratejisinin hazırlanmasına katılmıştır. Beş öncelik belirlenmiştir: gençlerin işlediği suçları, hassas gruplar, kamuyu ilgilendiren meseleler, sivil toplumun katılımı ve güvenlik politikalarının yerel yönetimlerinin yenilenmesi.

Sunumun akabinde, Elizabeth Johnston bazı sorulara yanıt vermiştir. Bu sorulardan bir tanesi de Türk Kadın Federasyonu temsilcisi tarafından aile şiddete ilişkin sorulmuştur. Bu soruya yanıt olarak Sayın Johnston bu konunun çok büyük bir sorun teşkil ettiğini ancak artık giderek siyasi gündemde bir öncelik haline geldiğini ve belediyelerin de erkekleri eğitmek suretiyle bir önleme rolünün olduğunu açıklamıştır. Vatandaşların önleme politikalarının değerlendirilmesi çalışmalarına müdahil olmasına ilişkin Sincan Belediye Başkan Yardımcısı tarafından yöneltilen soruya ilişkin olarak, Johnston Fransa'nın bu konuda ilerleme kaydetmesi gerektiğini çünkü toplantıların çoğuna hep aynı kıdemli ve eğitimli insanların katıldığını belirtmiştir. Önleme ve güvenlik toplantılarının yeni teknolojiler kullanmak suretiyle, örnek olarak genç anneler için daha fazla erişilebilir ve kapsayıcı hale getirilmesi gerekmektedir.

VII. Sunum 6: Michel Felkay, Paris Şehri Güvenlik ve Önleme Müdürlüğü

Michel Felkay sunumuna, yakın zamanda Paris'in kendi belediye polis gücüne sahip olmasını (bugüne kadar mümkün değildi) sağlayacak yasal çerçeveyi anlatarak başlamıştır. Amaç, 2024'e kadar ağırlıklı olarak önleme yaklaşımına sahip 5000 polis memuruna sahip olmaktır.

Paris'in mevcut yerel güvenlik planı 2015 yılında imzalanmıştır ve akabinde Paris'in 20 ilçesinde ilçe planları da imzalanmıştır. Paris'in yerel güvenlik planı ulusal stratejiye uygun birçok öncelik etrafında dönmektedir. Birincisi, gençler arasında şiddet, özellikle de genç erkeklerin oluşturduğu gruplar arasında bıçaklı kavgalar Paris'te bir sorundur. Sosyal hizmetler bu meselenin çözümüne bütünüyle dâhil olmuştur. Ayrıca, genç hükümlüler cezalarının bir kısmını Paris şehri için kamu hizmeti yaparak çekmektedir. Hepsinin ötesinde, Paris'te bir STK gençlere radikalleşme hakkında eğitim de vermektedir ve bu eğitimin finansmanı Paris şehri tarafından yapılmaktadır. Hassas kişilerin ve kadınların korunması da Paris'in önleme ve güvenlik planının bir başka yönüdür. Sokaklarda dilenen çocuklar sosyal hizmetler tarafından alınıp barınma evlerine yerleştirilmektedir. Ayrıca, mağdurlara yardımcı olmak üzere polis karakollarında, ücretleri yine Paris şehri tarafından ödenen sosyal hizmet uzmanları görev yapmaktadır. Son olarak, fiziksel şiddet gibi kamuyu ilgilendiren meselelere de toplu konut alanlarında görev yapan özel güvenlik kuruluşu ve şehir arabulucuları gibi birçok aktör eğilmektedir.



Bu polislerin değerlendirilmesi, dilenme, evsizlik ve uyuşturucu bağımlılığı konularında sorular sorulmuştur. İlk konu hakkında, Michel Felkay içerisinde akademisyenlerin olduğu suç korkusu, vatandaş memnuniyeti vb. konularda anketler düzenlenmesini ve Parisliler ile buluşma noktaları bulunmasını içerecek şekilde Mart ayında bir kamu huzuru gözlem merkezi kurulacağını söylemiştir. Bu merkez istatistik yayınlayacak ve veri analiz edecektir. İkinci konu ile ilgili olarak, dilencilik ağırlıklı olarak çocuk ve gençleri ilgilendiren bir konudur. Dilenen çocuk ve gençler sığınma evlerine yerleştirilmekte ve kendilerine sosyal hizmet uzmanları tarafından yardım sağlanmaktadır. Dilenmek suç değildir, o nedenle dilencilere koruma ve işin sosyal yönü nazarı ile muamele edilmektedir. Uyuşturucu konusunda ise şehirde denetlemeli bir enjeksiyon alanı mevcuttur.

VIII. Sunum 7: Thomas Lavielle, Yvelines Vali Yardımcısı ve Valilik Özel Kalem Müdürü

Thomas Lavielle güvenlik ve suç önleme konularında Valinin rolünü betimlemiştir. Vali, ildeki kamu düzeni ve güvenlikten sorumludur. Aynı zamanda, Vali il genel meclisi başkanı ve savcı ile birlikte, önleme stratejilerinin uygulama aracı olan, ildeki suç ve radikalleşmenin önlenmesi kurulunu yönetir.

Vali gayri resmi toplantılar ve temaslar vasıtasıyla günlük bazda İGS'yi yönetir. İldeki belediyelerdeki YÖGK'lere katılır. Ayrıca, İGS'ler ve vatandaşlardan oluşan operasyonel çalışma grupları da vardır. İl kurulu stratejiyi geliştirir, bu strateji de YÖGK'ler eliyle belediyeler tarafından uygulanır. Terörizm ile ilgili olarak il kurulları bilgi paylaşımı görevini yerine getirir ancak bu operasyonel bir görev değildir. Belediyelerin kendilerine ait radikalleşme tespit mekanizmaları ve bu konu ile özellikle ilgilenen çalışma grupları vardır. Bu çalışma grupları, radikal gruplara katılan veya onları destekleyen insanlar hakkında bilgi toplar.

Akabinde, Mathieu Zagrodzki ulusal ve il bazındaki önleme stratejisi arasındaki bağlantı ve ayrıca ulusal önleme fonunun kullanımı hakkında bir soru sormuştur. Thomas Lavielle, il bazındaki stratejinin ulusal öncelikleri – hassas gruplar, gençler arası şiddet, kamuyu ilgilendiren meseleler vs – takip etmesinden dolayı, ulusal stratejinin uygulanması olduğunu belirtmiştir. Yeni strateji, Mart ayında yapılacak olan bir sonraki il kurul toplantısında sunulacaktır. Önleme fonunu il düzeyinde dağıtan Vali olduğu için önleme fonu bu amaç için kullanılmaktadır. Örnek olarak, yaz aylarında çocuk ve gençlerle ilgilenmek ve onlara faaliyetler hazırlamak, girişimlerden bir tanesidir. Sonrasında, belediyelere göre ırk profillerinin belirlenmesi ve radikalleşmenin tanımı ile ilgili bir soru sorulmuştur. Bu soruya cevaben, Thomas Lavielle, belediyelerin öğrenmek amacı ile edindikleri bilgileri paylaşabileceklerini, ancak istihbarat servisi vazifesi görmediklerini belirtmiştir. Radikalleşme ile ilgili olarak da, radikalleşme şiddet eylemlerini teşvik etmek veya bunlara katılmak olarak tanımlanmaktadır.

V. Sonuç: Çıkarılan Dersler

Çalışma ziyaretinin iki günü boyunca yapılan sunumlar ve tartışmalara binaen, birçok ders çıkarılabilir:

- 1- Ulusal ve yerel düzey arasındaki eşgüdüm açısından Vali / Belediye Başkanı ilişkisi son derece önemlidir. Her ikisi de ulusal önceliklerin yerel çevre ve ihtiyaçlara adapte edilmesi için çalışmaktadır;



- 2- Belediye Başkanının siyasi ve yerel meşruiyeti olduğu için, Belediye Başkanının inisiyatif alması ve Vali de dahil olmak üzere diğer paydaşları da dahil etmesi önem taşır;
- 3- Esneklik kilit unsurdur: resmi mekanizmalar mevcuttur, ancak gerektiğinde bunların adapte olması gereklidir. İki örnek verilmiştir. Eric Piolle belediye YÖGK'yi aşırı resmi bulduğu için mahalle önleme kurulları oluşturmuştur. Elizabeth Johnston ise bazı katılımcıların iş yoğunluğu veya ailevi sebeplerden dolayı toplantılara katılamadıkları için vatandaşlarla toplantı yapmak için yeni teknolojilerin kullanılmasını önermiştir;
- 4- Önleme için Ulusal ve Yerel Finansman Mekanizmaları: Suçun önlenmesi için ulusal bir bakanlıklar arası komisyon ve fon mevcuttur. Fondan gelen para çoğunlukla belediyelerce geliştirilen önleme projelerine Valiler tarafından tahsis edilir ki bu sayede karar alma süreci yerel düzeyde gerçekleşir ve bu fonlar en ilgili projelere aktarılmış olur.
- 5- Para, tek başarı faktörü değildir. Ulusal önleme fonunun yerel inisiyatifler geliştirmede önemli bir rolü vardır, ancak en önemlisi paydaşların birlikte çalışma isteği ve iyi tasarlanmış bir iş planına sahip olmaktır;
- 6- Anlaşmazlıklar olabilir ve bu son derece doğaldır. Camille Chaize giriş kısmında şeffaflığın İçişleri Bakanlığı için çok önemli olduğunu belirtmiştir. Öte yandan, Eric Piolle ise ulusal hükümetin yeterince şeffaf olmadığını ileri sürmüştür. Hiçbir sistem mükemmel değildir ve bazen de paydaşlar işleri aynı şekilde görmeyebilirler. Çoğulcu ve demokratik bir toplumda bu gayet normaldir. Diyalog mekanizmaları zaten bu gibi anlaşmazlıkları çözmek için tasarlanmıştır.

VI. Ekler

- Mathieu Zagrodzki'nin PowerPoint Sunumu, "Fransa'nın İdari Teşkilatlanması ve Güvenlik Yönetişimi"
- Sebastian Roché'nin PowerPoint Sunumu, "Yerel Güvenlikte Belediye Başkanının Rolü"
- Gilles Clavreul'un PowerPoint Sunumu, "Bölgesel Güvenlik Politikalarının Hazırlanması". Kim ne yapar?"
- Christine-Louise Sadowski'nin PowerPoint Sunumu, "Yerel Bölgeler ve Sakinleri için Güvenliğin Ortaklaşa Sağlanması"
- Michel Felkay'in PowerPoint Sunumu, "Yerel Güvenlik Politikası"
- Elizabeth Johnston'ın PowerPoint Sunumu, "Sivil Toplumun Yerel Güvenlik Stratejilerine Dâhil Edilmesi"