

# REPORT



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

Haziran 2020

STRENGTHENING  
CIVILIAN OVERSIGHT OF  
INTERNAL SECURITY FORCES  
PROJECT PHASE III

## 10 Yeni Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulunun (YÖGK) Kurulmasına İlişkin Strateji Raporu

*Hazırlayan: Sevcan KILIÇ AKINCI*

*Yerel Güvenlik Yönetişim Yapıları Kilit  
Uzmanı, UNDP*



/sivilgozetim  
www.sivilgozetim.org.tr

- Transparent
- Participatory
- Citizen Focused
- Internal Security



Empowered lives.  
Resilient nations.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

İç Güvenlik Güçlerinin Sivil Gözetiminin Güçlendirilmesi - Aşama III Projesi (CO-III) Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamında Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir. Projenin yararlanıcısı Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı'dır (İB). Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu (ABTD), Projenin sözleşme makamıdır. Projenin uygulanması için teknik destek Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) tarafından sağlanmaktadır. Bu raporun içeriği AB ve UNDP'nin resmi görüşlerini yansıtmamaktadır. Raporla ifade edilen bilgi ve görüşlerin sorumluluğu tamamen yazarlara aittir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## Aksiyon Tanımlarına yönelik Referanslar

### Bileşen

C. Pilot Güvenlik Yönetişim Yapılarının Yaygınlaştırılması

### Aktivite

C.1 Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkin bir şekilde kurumsallaşması için bir strateji ve uygulama planı hazırlanması

C.1.3 Projenin üçüncü aşaması kapsamında 10 yeni Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulunun kurulması için bir strateji raporu geliştirilmesi

### Çıktı

Strateji Raporu

### Tanım

10 Yeni YÖGK Kurulması için Strateji Raporu

Projenin üçüncü aşaması kapsamında, Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları (YÖGK) 10 yeni il/ilçede kurulacaktır. Strateji, “önceki durum” analizlerinin (C.1.1) ve çalıştayların (C.1.2) sonuçlarına dayalı olarak geliştirilecektir. Söz konusu Strateji Raporu, ilgili makamlarca yayınlanacak ve yaygınlaştırılacaktır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	4
Kısaltmalar .....	6
Ekler .....	6
YÖNETİCİ ÖZETİ.....	7
GİRİŞ .....	10
1. ARKAPLAN.....	10
2. METODOLOJİ.....	11
2.1. YÖGK'lerin Vizyon ve Misyonlarının Tanımlanması .....	12
2.2. YÖGK'lerin Kurulması için Bilgi Toplama ve Analiz .....	13
2.2.1. Masa başı İncelemeler .....	13
2.2.2. Projenin II. Aşamasındaki Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarında edinilen bilgiler konusundaki yarı yapılandırılmış görüşmeler .....	13
2.2.3. Kantitatif Analiz Anket Formu .....	13
2.2.4. Proje Ekibi İle Çalıştay .....	13
2.2.5. Pilot YÖGK'lerin Seçimine İlişkin Kriterler .....	13
2.2.6. Çalışma Günlerinin Hesaplanması .....	14
2.2.7. Projenin III. Aşama İl ve İlçelerinde Yarı Yapılandırılmış Toplantılar .....	14
2.3. Temel Bulgular .....	14
2.4. Stratejik Amaç ve Hedeflerin Formüle Edilmesi .....	17
2.4.1. Stratejinin Uygulanması .....	18
2.4.2. Değerlendirme ve Kontrol .....	18
3. 10 YENİ YÖGK KURULMASI İÇİN STRATEJİK YÖNLENDİRME .....	18
4. DEĞERLER.....	18
5. VİZYON.....	18
6. MİSYON .....	18
7. ÇEVRESEL FAKTÖRLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ – SWOT ANALİZİ .....	19
8. STRATEJİK AMAÇLAR, HEDEFLER VE ÖNCELİKLİ EYLEMLER .....	23
9. YASAL ÇERÇEVE .....	38
10. YÖGK'LERİN KURULMASI İÇİN ÖNERİLEN MODEL.....	38
10.1. İlçe Önleme ve Güvenlik Kurulu (İÖGK) .....	38
10.1.1. Güçlendirilmiş sivil / demokratik gözetim .....	38
10.1.2. Temel insan haklarının korunması perspektifine bağlılık.....	38
10.1.3. Sivil toplumdan geniş katılım .....	38
10.1.4. STK'lardan geniş katılım.....	39
10.1.5. Yerel olarak seçilmiş daha çok sayıda kişi .....	39
10.1.6. Farklı kurumlardan daha çok sayıda temsilci .....	39
10.1.7. STK'ların Çeşitliliği .....	39
10.1.8. Toplumsal Cinsiyet Eşitliği .....	39
10.1.9. Kaymakamların Liderliği .....	39
10.2. İl Önleme ve Güvenlik Komisyonu (İLÖGK).....	40
10.2.1. İl çapında koordinasyon, YÖGK'lere destek ve rehberlik.....	40



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

<b>10.2.2. Güçlendirilmiş sivil/demokratik gözetim .....</b>	<b>40</b>
<b>10.2.3. Temel insan haklarının korunması perspektifine bağılılık .....</b>	<b>40</b>
<b>10.2.4. Sivil toplumdan geniş katılım .....</b>	<b>40</b>
<b>10.2.5. STK'lardan geniş katılım .....</b>	<b>40</b>
<b>10.2.6. Yerel olarak seçilmiş daha çok sayıda kişi.....</b>	<b>40</b>
<b>10.2.7. Vatandaşların ihtiyaçları hakkında bilgi sağlayabilecek farklı mekanizmalardan daha fazla üye</b>	<b>40</b>
<b>10.2.8. STK'ların Çeşitliliği.....</b>	<b>40</b>
<b>10.2.9. Toplumsal Cinsiyet Eşitliği .....</b>	<b>41</b>
<b>10.2.10. Valilerin liderliği .....</b>	<b>41</b>
<b>11. RİSKLER.....</b>	<b>41</b>
<b>12. RİSK AZALTMA.....</b>	<b>41</b>
<b>13. YÖGK'leri STRATEJİYE UYGUN OLARAK ÖLÇEKLENDİRMEK İÇİN C BİLEŞENİ İÇİNDE YAPILAN FAALİYETLER.....</b>	<b>42</b>
13.1. Faaliyet C.1.1.....	42
13.2. Faaliyet C.1.2.....	43
13.3. Amiral Gemisi Pilot Uygulamalar .....	43
13.4. Faaliyet C.2.1.....	43
13.5. Faaliyet C.2.2.....	43
13.6. Faaliyet C.2.3.1.....	44
13.7. Faaliyet C.2.3.2.....	44
<b>14. YÖGK'LERİN KURULMASI İÇİN 2020 SONUNA KADAR PLANLANAN FAALİYETLER.....</b>	<b>44</b>
14.1. Faaliyet C.2.3.1.....	44
14.2. Faaliyet C.2.3.2.....	44
14.3. Faaliyet C.2.3.3.....	44
14.4. Faaliyet C.2.4.1.....	45
14.5. Faaliyet C.2.4.2.....	45
14.6. Faaliyet C.2.4.3.....	45
14.7. Faaliyet C.2.4.4.....	45
14.8. Faaliyet C.2.4.5.....	45
<b>15. COVID-19 ÖNLEMLERİ SIRASINDA ÇALIŞTAY VE DANIŞMA TOPLANTILARI İÇİN ÖNERİLEN YÖNTEMLER.....</b>	<b>45</b>
<b>SONUÇ.....</b>	<b>46</b>



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## Kısaltmalar

AB	Avrupa Birliği
ABTD	Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu
BM	Birleşmiş Milletler
BMKP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı
ET	Eylem Tanımı
İB	İçişleri Bakanlığı
İLÖGK	İl Önleme ve Güvenlik Kurulu
İÖGK	İlçe Önleme ve Güvenlik Kurulu
PE	Proje Ekibi
STK	Sivil Toplum Kuruluğu
YGEP	Yerel Güvenlik Eylem Planı
SKA	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları
YÖGK	Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulu

## Ekler

- Ek 1 10 İl ve/veya İlçe Seçimine İlişkin Kriterler Dokümanı  
Ek 2 Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulu yelerinin Seçimi İçin Kriterler Dokümanı



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## YÖNETİCİ ÖZETİ

### Amaç

Bu Strateji Raporu, İç Güvenlik Güçlerinin Sivil Gözetiminin Güçlendirilmesi Projesi-III. Aşama C Bileşeni kapsamında 10 yeni Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulunun (YÖGK) kurulması için hazırlanmıştır. Ülke içerisinde Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları (YÖGK'ler) olarak adlandırılan yerel yönetim yapılarını yaygınlaştırmak için, **a)** YÖGK'lerin uygun şekilde kurulması **b)** Muhtemel risklerin azaltılması **c)** Orta ve uzun vadede YÖGK'lerin sürdürülebilirliği için yol gösterici nitelikte bir strateji oluşturulmuştur. Aynı zamanda, bu Strateji Raporu, seçilen 10 pilot il/ilçede YÖGK'lerin işleyişine (hesap verebilirlik ve iş akışı) ve kısa, orta ve uzun vadeli hedeflere / faaliyetlere yönelik yol haritalarının temellerini belirlemiştir

Strateji Raporu hazırlanırken, Proje belgelerinin masa başı incelemesinden sonra, Projenin II. Aşamasındaki YÖGK'ler arasında yürütülen nitel bir araştırmanın bulguları, Projenin III. Aşamasındaki il ve ilçelerdeki paydaşlarda 23 yarı yapılandırılmış görüşmeden elde edilen bilgiler birlikte analiz edilmiştir. Ayrıca, etkinlik C.1.2 kapsamında düzenlenen çalıştaylardaki 637 katılımcının görüşleri de stratejik amaçlar ve hedefler oluşturulurken değerlendirilmiştir.

SWOT analizi ile kalitatif ve kantitatif analiz bulguları, YÖGK'lerin hızlı bir şekilde kurulabilmesinin ve Proje döneminde faaliyet göstermesinin mümkün olduğunu göstermiştir. Bununla birlikte, YÖGK'lere özel bir mevzuat altyapısının oluşmamış olmasına bağlı olarak kurulların sürdürülebilirliği konusunda endişelerin olduğu sonucuna varılmaktadır. Bu bağlamda Strateji Raporundaki stratejiler, YÖGK'lerin sadece sorunsuz çalışmasını sağlamakla kalmayıp aynı zamanda sürdürülebilirliğini de sağlayacak şekilde formüle edilmiştir. Sonuç olarak **7 stratejik amaç, 10 hedef ve 27 öncelikli eylem** tanımlanmıştır.

Güçlü bir strateji hazırlamak için öncelikle değerler tanımlandıktan sonra vizyon ve misyon formüle edilmiş ve ardından YÖGK'ler için Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar ve Tehditler (SWOT) analizi yapılmıştır.

**Temel ilkeler (ne, nerede?).** YÖGK'ler iyi yönetim, şeffaflık ve sivil katılım ilkelerine uygun olarak çalışacaklardır. Projenin I. Aşamasında Erzurum, Eyüp<sup>1</sup>, Kadıköy ve Niğde'de YÖGK'ler kurulmuştur. Projenin II. Aşamasında YÖGK'lerin sayısı Çeşme, Eyüp<sup>2</sup>, Fatih, Hekimhan, Kadıköy, Şahinbey, Üsküdar, Vakfikebir ve Yeşilyurt'ta dokuza çıkarılmıştır.

Projenin III. Aşamasında İçişleri Bakanlığı (İB) ile istişare edilerek, Akçaabat (Trabzon), Alanya (Antalya), Beşiktaş (İstanbul), Buca (İzmir), Çorlu (Tekirdağ), İskenderun (Hatay), Sincan (Ankara) ve Şehitkamil (Gaziantep) İlçe YÖGK ile Hatay ve Malatya'da iki İl YÖGK kurulmasına karar verilmiştir. Türk kamu yönetiminin sistematiği doğrultusunda, Projenin II. Aşamasıkapsamında kurulan YÖGK'ler de yeni kurulan on YÖGK ile birlikte çalışacak ve toplamda 19 YÖGK kurulmuş olacaktır. Bunlar, İlçe Önleme ve Güvenlik Kurulu (İÖGK) ve İl Önleme ve Güvenlik Komisyonu (İLÖGK) olarak katmanlandırılacaktır. İÖGK'lerin görevi, yerel güvenlik sorunlarını analiz etmek, suçları ve ihlalleri önlemek için eylem planları geliştirmek, paydaşların eylem planlarını izlemek, gözden geçirmek ve düzenlemek için katılımını

<sup>1</sup> İlçenin Projenin I. Aşamasındaki adı Eyüp idi. Projenin üçüncü aşamasında ilçenin resmi adı Eyüpsultan olarak değiştirilmiştir.

<sup>2</sup> İlçenin Projenin I. Aşamasındaki adı Eyüp idi. Projenin üçüncü aşamasında ilçenin resmi adı Eyüpsultan olarak değiştirilmiştir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

sağlamaktır. İlÖGK'ler bir ildeki tüm İlçe Önleme ve Güvenlik Planlarını onaylayacak, gözetim yapacak ve İlÖGK'ler arasında korrdinasyonu ve işbirliğini sağlayacaktır.

### Stratejik Unsurlar.

Strateji Raporu, Türkiye genelinde 10 yeni YÖGK kurmak için gerekli çalışmaları özetlemektedir. Bu kapsamda öncelikle değerler, vizyon ve misyon tanımlanmakta, bunların ışığında stratejik amaç ve hedefler sıralanmaktadır.

- **Değerler.** Değerler temeldir ve YÖGK'lerin kurulmasında vazgeçilmezdir. Bu değerler, insan haklarına saygı, çeşitliliğe saygı, cinsiyet eşitliği, kapsayıcı demokrasi, tüm iş ve işlemlerde şeffaflık, dürüstlük, eleştirel düşünceye açıklık, insan odaklı güvenlik ve profesyonelliktir.
- YÖGK' nin vizyonu ve misyonu, Projenin Eylem Tanımı (ET), Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (SKA'lar), Türkiye 11. Kalkınma Planındaki hedefler ve İçişleri Bakanlığı Stratejik Planı hedefleri temel alınarak tanımlanmıştır.
- **Vizyon,** yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, , din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin dahil edilmesini teşvik ederek yerel güvenliği sağlamak, bunlara yönelik süreçler oluşturmak,iç güvenlik birimlerinin şeffaflığına ve hesap verebilirliğine katkıda bulunmak, kadınların ve tüm kırılgan grupların yerel güvenlik karar alma süreçlerine etkin katılımını sağlamak olarak tanımlanmıştır.
- **Misyon,** temel hakların korunması, yerel suç ve karmaşanın önlenmesi için sivil katılımı sağlamak ve her türlü şiddet ve ilgili kayıpları önemli ölçüde azaltmak için iyi yönetim ilkeleri doğrultusunda çalışan şeffaf ve herkesin dahil edilmesini teşvik eden etkili bir yerel platform sağlamak, kadınların yerel güvenliği için yerel güvenlik planlamasının ve uygulamasının tüm seviyelerinde adil ve etkili katılımını ve fırsat eşitliğini temin etmektir.

YÖGK'lerin sorunsuz çalışmasını ve sürdürülebilirliğini sağlamak üzere **7 stratejik amaç, 10 hedef ve 27 öncelikli eylem hazırlanmıştır.**

**Birinci stratejik amaç;** İGK'lerin faaliyetlerini tamamlayabileceği alanlarda Yerel Güvenlik Eylem Planları (YGEP'ler) geliştirmek için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, köken, din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın **herkesin sivil katılımını kolaylaştırmaktır.**

**İkinci stratejik amaç;** Yerel Önleme ve Güvenlik Planlarının geliştirilmesi ve uygulanması için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkin ve verimli çalışmasını sağlamaktır.

**Üçüncü stratejik amaç;** Yerel ortaklar ve paydaşların katılımıyla **yerel suç oranının ve şiddetin azaltılmasına katkıda bulunmaktadır.** YÖGK'lerin temel varoluş nedeni, yerel paydaşların katılımı ile yerel güvenlik hizmetlerinin kalitesinin artırılmasına, suç oranı ve şiddetin azalmasına katkıda bulunmaktadır. Bu hedef, ortaklaşa belirlenen hedefler, paydaşların performans göstergeleri ve taahhütleri yoluyla uygulandığında daha üst seviyede sivil gözetimin uygulanmasına fırsat vereceği için önemlidir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Dördüncü stratejik amaç;** Yerel Güvenlik Eylem Planları için bir girdi teşkil etmek üzere **“iç güvenlik güçlerine duyulan güven”** ve **“iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyeti”** konusunda yerel düzeyde bağımsız kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmektir.

**Beşinci stratejik amaç;** YÖGK' nin faaliyetlerini desteklemek için **finansal kaynaklar, eğitim ve teknik bilgi edinmek için farklı kuruluşlarla ortak çalışmalar** yürütmektir. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkili suç önleme ve sürdürülebilirlik için bütçeye ve tahsis edilmiş kaynaklara ihtiyacı vardır. YÖGK'ler, eylem planlarını uygulamak için uluslararası, ulusal veya yerel fonlar oluşturmalı ve suç önleme faaliyetleri için eğitim ve bilgi birikiminden yararlanmak için sosyal ve kurumsal bağlantılar oluşturmalıdır.

**Altıncı stratejik amaç;** YÖGK çalışmaları kapsamında iç güvenlik kuvvetlerinin ve STK'ların ortaklığının sivil gözetimi için iç güvenlik güçlerinin sivil gözetimi konusunda **farkındalık oluşturmaktır**. Katılımcıları motive etmek ve halkın ilgisini YÖGK'lere daha fazla çekmek için bu etkinlikleri sürekli olarak yapmak önemlidir.

**Yedinci ve son stratejik amaç; YÖGK'lerin yıllar içinde sürdürülebilirliğini** sağlamaktır. Sürdürülebilirlik için, orta ve uzun vadede suçun önlenmesine bütçe ayıran mevzuat alt yapısına ihtiyaç duyulmaktadır. Ayrıca, orta vadede, ikincil mevzuat, Kaymakamlık başkanlığında çeşitli nedenlerle kurulan yerel kurulların sayısının azaltılması, yerel güvenlik sorunlarını YÖGK'ler kapsamında irdelemesi düşünebilir. Tüm YÖGK'lerin koordinasyonu ve etkin çalışması için Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulması, alınması gereken öncelikli eylemlerdir. YGEP'lerin orta ve uzun vadede Kaymakamların performans ve görev kriterlerine dahil edilmesi de dikkate alınabilir.

Elinizdeki Strateji Belgesinde belirtilen stratejik amaçlar, hedefler ve öncelikli eylemler, her biri ilgili zaman diliminde tanımlanmış beş yıllık bir dönemi kapsayacaktır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## GİRİŞ

İç Güvenlik Güçlerinin Sivil Gözetiminin Güçlendirilmesi Projesi-III. Aşama, iç güvenlik güçlerinin (İGK'ler) sivil ve demokratik gözetimini kurumsallaştırmak ve Avrupa Birliği (AB) müktesebatı ile uyumlu, vatandaş odaklı katılımcı planlama ve uygulamaların iç güvenlik sektörüne dahil edilmesini sağlamayı hedeflemektedir. Bu amaçla, en iyi uluslararası uygulamalar ışığında Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları (YÖGK'ler) adı altında yerel katılımcı gözetim yapıları geliştirilmektedir.

YÖGK'lerin temel özelliği, yerel suçların ve kabahatlerin ortaklaşa/yatay gözetim açısından işbirliğine dayalı bir şekilde önlenmesi ve İGK'lerin sivil gözetiminin gerçekleştirilmesidir. Vatandaşların katkılarını yerel güvenlik yönetişimi süreçlerine dahil etmek, İGK'lerin uygulamalarını performans göstergeleri aracılığıyla izlemek ve böylece İGK'lerin gözetimi için gerçek bir sivil katılımı uygulamak için çok iyi tasarlanmış bir mekanizmadır.

YÖGK'ler, İç Güvenlik Sektörünün Sivil Gözetiminin Geliştirilmesi Projesi-II. Aşama dahilinde gerçekleştirilen farkındalık artırma faaliyetleri, ulusal ve yerel kamuoyu yoklamaları, YÖGK'ler için ön taslak kanun tasarısı hazırlığı gibi faaliyetlerin birçoğunun üzerine inşa edilmiştir veya bunları tamamlayıcı nitelikte olmuştur. Projenin III. Aşaması, İGK'lerin sivil gözetimini güçlendirecek ve YÖGK'lerin etkisini artıracaktır. Proje Eylem Tanımına (ET) göre, C Bileşeni altındaki faaliyetler, on yeni YÖGK' nin kurulmasına ve bunların kurumsallaştırılmasına hizmet edecektir. Vatandaşların yerel güvenlik politikalarına aktif katılımı için YÖGK'lerde örgütsel değişiklikler getirerek, Projenin II. Aşamasında üstlenilen YÖGK faaliyetlerini pekiştirecektir.

Bu Strateji Raporu, pilot uygulama için öngörülen faaliyetler, riskler ve önerilen risk azaltma stratejileri ile birlikte 10 yeni YÖGK oluşturmak için stratejik yönelim sunmaktadır. Strateji Raporu, Projenin C.2.3.2 aktivitesi kapsamında YÖGK'lerin kısa, orta ve uzun vadede işleyişi için hazırlanacak yol haritalarının temelini oluşturacaktır.

## 1. ARKAPLAN

2008 ve 2010 yılları arasındaki dönemi kapsayan, İçişleri Bakanlığı ve UNDP (BMKP) tarafından ortaklaşa yürütölen İç Güvenlik Sektörünün Sivil Gözetiminin Geliştirilmesi Projesi I. Aşama, sivil gözetim kavramı hakkında farkındalık yaratmayı amaçlamıştır. Projenin III. Aşamasının kavramsal aşaması olarak kabul edilebilecek I. Aşamada, aynı zamanda "İGK'lerin yerel yönetişimi" kavramı geliştirilmiş ve Erzurum, İstanbul ve Niğde'de Yerel Yönetişim Yapılarını hayata geçirmiştir. 2012-2015 yılları arasında hayata geçirilen projenin ikinci aşamasında Türkiye için "özel hazırlanmış" bir yerel yönetim modeli 8 ilçede uygulanmaya başlanmış ve daha sonra sayısı 9'a çıkarılmıştır. Bu iller: Gaziantep (Şahinbey), İstanbul (Eyüpsultan, Fatih, Kadıköy, Üsküdar), İzmir (Çeşme), Malatya (Yeşilyurt ve Hekimhan) ve Trabzon (Vakfıkebir)'dur. Bu iki aşamanın sonuçlarına dayalı olarak, Projenin üçüncü aşaması, organizasyonel değişiklikler açısından I. Ve II. Aşama'nın sonuçlarını derinleştirecek ve Türkiye'de on yeni YÖGK kurarak pilot yerel yönetişim yapılarını uygulamaya koyacaktır.

Başlangıç Raporuna göre, Projenin II. Aşaması sırasında kurulan YÖGK'ler on yeni kurulla birlikte hızlı bir şekilde yeniden kurulabilir. Bu bağlamda, YÖGK yapısının sürdürülebilirliği ve kurumsallaşması için 19 yeni Kurulun koordine edilmesi şarttır.

Başlangıç Döneminde İstanbul (Eyüpsultan, Fatih, Üsküdar, Kadıköy), İzmir (Çeşme) ve Malatya'da (Hekimhan ve Yeşilyurt) Projenin ikinci aşamasında kurulan YÖGK üyeleri ve Kaymakamlar ile görüşmek



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

üzere saha ziyaretleri yapılmıştır. YÖGK'lerde bilgi alışverişleri yapılmış, işlev, başarılar ve Projenin yeni aşamasında YÖGK'lerin yaygınlaştırılması önerileri tartışılmıştır. Yeni YÖGK'lerin kurulması için de fikirler toplanmıştır. Saha ziyaretlerinden elde edilen ana bulgular, a) doğru uygulama, b) ortaya çıkması muhtemel zorluklar ve c) kurulların sürdürülebilirliği konularında öğrenilenlere rehberlik edecek şekilde aşağıdaki şekilde özetlenebilir:

- Aşama II'de yer alan sivil toplum temelli kuruluşlar pilot YÖGK'lere karşı son derece destekleyicidir.
- Ziyaret edilen tüm Kaymakamlar, Aşama III'e katılma isteklerini ifade etmişlerdir.
- İlçe/mahalle düzeyinde güvenlik meseleleri ve sorunlarının üstesinden gelmek için birtakım iyi uygulamalar (ör. aile içi şiddet, uyuşturucu bağımlılığı gibi yerel suçlarla ilgili komisyonlar) mevcuttur. Örnek olarak, Üsküdar Kaymakamlığı proje bitiminden sonra faaliyetlerine devam etmek için İstanbul Kalkınma Ajansı'ndan hibe almıştır.
- YÖGK'ler tarafından önceliklendirilen bazı güvenlik sorunları için geliştirilen iyi uygulamalar, halen bazı mahalle ve ilçelerde uygulanmaya devam etmektedir ve bu son derece iyi bir gelişmedir.
- İçişleri Bakanlığının resmi yazısı ile, YÖGK'ler hızla yeniden kurulabilir.

Başlangıç Raporuna göre, Aşama II'de kurulan YÖGK ler çeşitli nedenlerle pasif konumdadır. Bütçe ve tahsis edilmiş kaynakların yokluğunda faaliyetlerine devam etmelerinin zor olduğu görülmüştür. C1.1 aktivitesi altındaki analize ve C.1.2 çalıştaylarında alınan kararlara dayanarak, Projenin III. Aşamasında pilot YÖGK'ler için strateji geliştirilmektedir. Projenin III. Aşamasında, ET' ye göre, Akçaabat (Trabzon), Alanya (Antalya), Beşiktaş (İstanbul), Buca (İzmir), Çorlu (Tekirdağ), İskenderun (Hatay), Sincan (Ankara), Şehitkamil (Gaziantep)'de 8 ilçe YÖGK ile Hatay ve Malatya'da ise il düzeyinde 2 İLÖGK kurulacaktır. Projenin II. Aşamasında kurulan, Gaziantep (Şahinbey), İstanbul (Eyüpsultan, Fatih, Kadıköy, Üsküdar), İzmir (Çeşme), Malatya (Yeşilyurt ve Hekimhan) ve Trabzon'daki (Vakıfkebir) YÖGK'ler ile Türkiye genelinde 19 aktif YÖGK bulunacaktır.

## 2. METODOLOJİ

10 yeni YÖGK' nin kurulması için Strateji Raporu hazırlanırken, Projenin II. Aşamasında öğrenilen dersleri, iyi uygulamaları ve uygulama ihtiyaçlarını belirlemek için YÖGK'lerin işleyişine yönelik nitel ve nicel analizlerin bir birleşimi kullanılmıştır. Projenin I. Ve II. Aşamasına ait Proje belgelerinin karşılaştırmalı bir masa başı incelemesiyle başlanarak, ardından eski YÖGK üyeleri ve yeni atanan Kaymakamlarla yarı yapılandırılmış görüşmeler yapılmıştır. Bu esnada görüşülmeyen YÖGK üyelerine kısa bir anket gönderilmiştir. Görüşme ve anket sonuçlarının ışığında bir Analiz Raporu hazırlanmış ve YÖGK'ler hakkında ortak bir anlayışa ulaşmak için Proje Ekibi (PE) arasında bir çalıştay düzenlenmiştir. Bunu takiben, Kilit Uzman II tarafından, ET' ye göre "YÖGK Üyelerinin Seçimi için Kriterler Dokümanı" ve "Pilot YÖGK'lerin Seçimine İlişkin Kriterler Dokümanı" başlıklı iki destekleyici doküman hazırlanmıştır.

10 yeni YÖGK' nin kurulmasında kullanılacak sağlam bir strateji hazırlamak için 5 adım izlenmektedir. Yukarıda belirtilen faaliyetlerin ayrıntıları ve 10 yeni YÖGK' nin kurulmasına yönelik bir Strateji ortaya koymak için izlenen adımların ayrıntıları aşağıdaki gibi detaylandırılabilir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## 2.1. YÖGK'lerin Vizyon ve Misyonlarının Tanımlanması

Temel olarak vizyon metni, Proje'nin C Bileşeni kapsamındaki faaliyetlerin "10 il/ilçede daha YÖGK'lerin kurulmasına" hizmet edeceği belirtilerek "kurumsallaşmanın" önemini vurgulayan ET'de yer almaktadır. ET'ye göre, Projenin III. Aşamasında Projenin önceki aşamalarında gerçekleştirilen YÖGK faaliyetleri derinleştirilecek ve vatandaşların yerel güvenlik politikalarına aktif katılımı için YÖGK'lere organizasyonel değişiklikler getirilecektir. Bu nedenle C Bileşeni, A Bileşeni kapsamında yürütülecek kurumsal ve yasal çerçeve faaliyetlerini tamamlayacaktır. Bu bağlamda, ihtiyaç duyulan organizasyonel değişikliklerle donatılmış YÖGK'lerin kurumsallaşması vurgusu vizyonun temelini oluşturmaktadır.

Temel olarak misyon metni, YÖGK'lerin temel amacının, kolluk kuvvetleri tarafından sağlanan hizmetleri iyileştirmek için vatandaşları (sivil toplum kuruluşları, muhtarlar ve medya aracılığıyla) karar alma süreçlerine dahil etmek olarak ve ayrıca bir işbirliği ve ortaklık kültürü geliştirmek, kaynakların etkin kullanımını sağlamak ve önleme programlarının etkisini artırmak olarak tanımlanır ve yine bu konu da ET'de yer almaktadır.

Ayrıca, Birleşmiş Milletler' in (BM) **Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (SKA'lar)**, YÖGK'lerin vizyon ve misyonunun temelini oluşturur. 25 Eylül 2015 tarihinde, Birleşmiş Milletler Üye Devletleri 2015 Sonrası Kalkınma Gündeminin 17 Sürdürülebilir Kalkınma Amacı (SKA) üzerinde anlaşma sağlamıştır. Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları, 2000 ve 2015 yılları arasında uygulanan ve 2030'a kadar sürdürülebilir kalkınma konusunda küresel eylemlere rehberlik edecek olan Milenyum Kalkınma Amaçları üzerine inşa edilmiştir. Bu bağlamda, Hedef 16 (herkes için adaleti sağlamak ve her düzeyde etkili, hesap verebilir ve kapsayıcı kurumlar inşa etmek) hukukun üstünlüğüne dayalı olarak sürdürülebilir kalkınma ile barış, istikrar, insan hakları ve etkili yönetim arasındaki güçlü bağı tanımlamaktadır. İnsan güvenliği kavramı, SKA'ların tamamında desteklenmektedir. Duyarlı, kapsayıcı, katılımcı ve temsili karar verme ile etkili, hesap verebilir ve şeffaf kurumlara özel bir odaklanma, YÖGK'lerin de merkezinde olacak bir prensiptir. Ayrıca özellikle SKA 10.2 maddesi, 2030 yılına kadar, kapsayıcı demokratik yönetiminin temeli olan yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, din veya ekonomik veya diğer statülere bakılmaksızın herkesin sosyal, ekonomik ve politik katılımını güçlendirmeyi ve teşvik etmeyi amaçlamaktadır. Bu da YÖGK'lerin ana misyonunu oluşturmaktadır.

Vizyon ve misyon oluşturulurken, **Türkiye'nin 11. Kalkınma Planı (2019-2023)** güvenlik sektörü ve sivil toplum katılımı açısından da dikkate alınmıştır. **Güvenlik hizmetleri** başlığı altında temel amaç, sivil düzenleme ve denetim, şeffaflık, hesap verebilirlik ve kapsayıcılık ilkeleri doğrultusunda güvenlik konularını tüm yönleri ile dikkatle ele almak ve güvenliği güçlendirmek; temel haklar ve özgürlükler ile topluluk ve bireysel güvenlik konuları arasındaki dengeyi gözlemlemek; hukukun üstünlüğü ve hukukun üstünlüğü şartları çerçevesinde suçlarla mücadele konusunda farkındalık yaratarak güvenlik hizmetlerinin kalitesi ile verimliliğini artırmak ve vatandaş katılımını sağlamak olarak tanımlanmıştır.

Bununla birlikte, 11. Kalkınma Planı sivil toplum bilincini geliştirmeyi, örgütlü sivil toplumu güçlendirmeyi, Sivil Toplum Kuruluşlarının (STK) yapısının şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkelerine uygun olmasını ve devletin karar alma süreçlerine etkin katılımlarını sağlamayı amaçlamaktadır.

Diğer bir kaynak olarak, **İçişleri Bakanlığı'nın Strateji Planının** çeşitli hedefleri, katılımcı demokrasinin, STK katılımının ve tüm kamu hizmetlerinden vatandaş memnuniyetinin önemini açıkça belirtmektedir. Bununla birlikte STK'ların kamu, üniversite ve özel sektör ile işbirliğini artırmaya yönelik hedefler, yerel güvenlik eylem planlarının hazırlanması ve uygulanması açısından önemlidir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## **2.2. YÖGK'lerin Kurulması için Bilgi Toplama ve Analiz**

YÖGK'lerin işleyişı hakkında bilgi toplamak için kalitatif ve kantitatif analizler yapılmış, edinilen bilgiler işığında SWOT Analizi yapılmış ve ardından ana bulgular raporlanmıştır.

### **2.2.1. Masa başı İncelemeler**

ET ve Başlangıç raporu, Proenin I. Ve II. Aşamasının son raporu ile birlikte karşılaştırmalı olarak analiz edilmiştir.

### **2.2.2. Projenin II. Aşamasındaki Yerel Önlleme ve Güvenlik Kurullarında edinilen bilgiler konusundaki yarı yapılandırılmış görüşmeler**

**C.1.1 Aktivitesi** kapsamında, Kilit Uzman II ve Proje Ekibinin (PE) diğer üyeleri, Aşama II'de kazanılan deneyimler üzerine YÖGK'lerin eski üyeleriyle görüşmeler yapmak için Ağustos ve Eylül 2019'da pilot ilçeleri ziyaret etmiştir. Edinilen bilgileri tanımlamak için mevcut sivil katılım mekanizmalarını gözlemlemiş ve vatandaşlarla iletişim kurmuştur. Kaymakamlara ayrıca YÖGK'ler tarafından gerçekteşirilecek faaliyetler hakkında bilgi verilmiştir. Aşağıdaki pilot ilçelerdeki temsilcilerle ilgili tarihlerdeki sha ziyaretlerinde yarı yapılandırılmış görüşmeler yapılmıştır.

- 7 Ağustos 2019 Kadıköy ve Üsküdar Kaymakamlıklarına saha ziyareti
- 8 Ağustos 2019: Eyüpsultan ve Fatih Kaymakamlıklarına saha ziyareti
- 2 Eylül 2019: Trabzon-Vakfikebir Kaymakamlığına saha ziyareti
- 3 Eylül 2019: İzmir-Çeşme Kaymakamlığı'na saha ziyareti
- 11 Eylül 2019: Gaziantep-şahinbey Kaymakamlığı'na saha ziyareti
- 12 Eylül 2019: Malatya-Hekimhan ve Yeşilyurt Kaymakamlıklarına saha ziyareti.

### **2.2.3. Kantitatif Analiz Anket Formu**

Kilit Uzman II, Proje Baş Danışmanı ile birlikte, öğrenilen dersleri ve iyi uygulamaları belirlemek için Aşama II' nin pilot il ve ilçelerindeki YÖGK'lerin işleyişini analiz etmek için bir anket hazırlamıştır. Anket sonuçlarına dayanarak, Kilit Uzman II, Strateji Belgesine değerli girdiler sağlayan C.1.2 faaliyeti kapsamında Projenin III. Aşamasında izlenecek stratejiyi oluşturmak için bir "Analiz Raporu" hazırlamıştır.

### **2.2.4. Proje Ekibi İle Çalıştay**

Kilit Uzman II, Proje Baş Danışmanı ile birlikte 27 Ağustos 2019'da YÖGK'ler ve uygulama metodolojisi hakkında ortak bir anlayışa ulaşmak için PE arasında bir çalıştay düzenlemiştir. Daha fazla sivil toplum kuruluşunun katılımıyla ve cinsiyet eşitliğinin sağlanması yoluyla Projenin II. Aşamasında pilot uygulamasında PE, YÖGK'lerin ET' ye göre kurulacağı ve faaliyetlerin derinleşmeye odaklanacağı noktasına ulaşmıştır.

### **2.2.5. Pilot YÖGK'lerin Seçimine İlişkin Kriterler**

Kilit Uzman II, UNDP üst yönetiminin onayı ile ve nihai stratejinin oluşturulduğu İçişleri Bakanlığı'na danışarak, C.2.1 faaliyetindeki Pilot YÖGK'lerin Seçimi için bir Kriter Dokümanı hazırlamıştır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

### 2.2.6. Çalışma Günlerinin Hesaplanması

ET' ye göre Türkiye genelinde YÖGK'leri büyütme stratejisini uygulamak için insan kaynağına ihtiyaç vardır. PE, pilot yerel güvenlik yönetim yapılarını yaygınlaştırmak için tüm faaliyetler için gerekli çalışma günlerini hesaplamıştır.

### 2.2.7. Projenin III. Aşama İl ve İlçelerinde Yarı Yapılandırılmış Toplantılar

İçişleri Bakanlığı'nın pilot il ve ilçelere gönderdiği resmi yazının ardından, Kilit Uzman II, on yeni YÖGK kurma stratejisini oluştururken aşağıdaki tarihlerde yeni pilot uygulamalarda ana paydaşlarla 23 yarı yapılandırılmış görüşme düzenlemiştir:

- 14 Ekim 2019, Malatya Valisi ile toplantı
- 15 Ekim 2019, Hekimhan ve Yeşilyurt Kaymakamları ile toplantılar
- 16 Ekim 2019, Malatya Vali Yardımcısı ile toplantı
- 30 Ekim 2019, Buca Kaymakamı ile toplantı
- 1 Kasım 2019, Trabzon Valisi ile toplantı
- 5 Kasım 2019, Şehitkamil Kaymakamı ile toplantı
- 12 Kasım 2019, Trabzon İl Projeler Müdürü ile toplantı
- 15 Kasım 2019, Sincan Kaymakamı, İlçe Jandarma Komutanı, Emniyet Müdürü, Yazı İşleri Müdürü ile toplantılar
- 29 Kasım 2019, Hatay Valisi ile toplantı (Proje Baş Danışmanı ile)
- 26 Aralık 2019, Hatay Vali Yardımcısı ile toplantı
- 7 Ocak 2020, Beşiktaş Kaymakamı ile toplantı
- 29 Ocak 2020, Buca Kaymakamı ile toplantı
- 4 Şubat 2020, İskenderun Kaymakamı ve İskenderun Emniyet Müdürü ile toplantı
- 26 Şubat 2020, Buca Zabıta Müdürü ile toplantı
- 2 Mart 2020, Sincan Kaymakamı, İlçe Jandarma Komutanı, İlçe Emniyet Müdürü, Cumhuriyet Savcısı ile toplantı.

Bu toplantılardan elde edilen bilgilere ek olarak, katılımcı yaklaşım takip edilerek 5 çalışmaya katılan 637 katılımcının tartışma oturumlarında yaptıkları katkılar da da Strateji Raporuna yansıtılmıştır.

### 2.3. Temel Bulgular

Yukarıda belirtilen faaliyetlerin sonunda ulaşılan 10 yeni YÖGK' nin oluşturulması için stratejilerin formüle edilmesinde kullanılan ana bulgular aşağıdaki gibi özetlenebilir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

### Projenin III. Aşaması Sonunda Pilot İlçelerde Uygulama:

- C.1.1 aktivitesi kapsamında 2019 yılının Ağustos ve Eylül aylarında gerçekleştirilen Projenin II. Aşamasındaki YÖGK'lere saha ziyaretleri sırasında pilot ilçelerin çoğunda vatandaşlarla toplantılarının yapıldığı ve hatta bazılarının sistematik bir şekilde sürdürüldüğü görülmüştür.
- Projenin II. Aşamasında her pilot YÖGK'de yerel güvenlik ve toplumsal cinsiyet konularına büyük ilgi ve hassasiyet vardır.
- Üsküdar YÖGK' nin eylemlerinden biri Projenin II. Aşamasının sonlandırılmasının ardından İstanbul Kalkınma Ajansı tarafından desteklenmiştir.
- İlçe İnsan Hakları Kurullarının son üç yılda pilot ilçelerin çoğunda başvuru yapılmadığı için toplanmadığı görülmüştür. Öte yandan CİMER (Cumhurbaşkanlığı Bilgi Merkezi)'in varlığı ve sistemin vatandaşa kolaylık sağlaması da vatandaşların diğer mekanizmalar yerine bu kanaldan yararlanmaları için bir fırsat olduğu belirtilmiştir. Bu durum, özellikle danışma için vatandaşlarla iletişimi geliştirmenin yeni yollarının olabileceğine işaret etmektedir. Bu bağlamda, yüz yüze iletişim işlevi gören ve vatandaşlar arasında etkileşimi teşvik eden YÖGK'ler, Türkiye'nin daha şeffaf ve insan odaklı bir güvenlik sektörü yönetişimi için sisteme çok şey kazandıracaktır.

### İGK'lerin Sivil Gözetimi

- Kamu hizmetlerinden vatandaş memnuniyeti, İGK'lerin sivil gözetimine hizmet eden önemli bir unsurdur, ancak bunun ölçülmesi, genel olarak kamu görevlilerinin ve özel olarak da İGK'lerin performansının değerlendirilmesinin altında yatan bir metodoloji değildir.
- İç güvenlik hizmetlerinin daha şeffaf olması için suç istatistiklerinin paylaşılması önemlidir. Ancak mevzuat gereği suç istatistiklerinin kamuoyu ile paylaşılması belirli sınırlamalara tabidir ve suç istatistiklerindeki değişimler İGK'lerin performansının değerlendirilmesi için bir temel teşkil etmemektedir.
- İGK'lere olan güveni ve vatandaşların iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyetini ölçmek için vatandaş anketleri yapmak, 2015 yılında Türkiye Devlet İstatistik Kurumu (TÜİK) tarafından yürütülen yeni bir uygulamadır.

### Cinsiyet eşitliği

- Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 10. maddesinde "Kadın ve erkek eşit haklara sahiptir. Devlet, bu eşitliğin pratikte var olmasını sağlamakla yükümlüdür. Bu amaçla alınan tedbirler eşitlik ilkesine aykırı olarak yorumlanamaz " ifadesi yer alsa da, yurttaşlarla temas ve yurttaşlara danışma uygulamaları kadınların katılımına öncelik vermemektedir.

### Yerel Güvenlik için Kurulan Ortaklıklar

- Türkiye'de ikili Kamu-STK ortaklığı veya Kamu-Özel Sektör ortaklığı örnekleri olmasına rağmen, (üçlü) Kamu-Özel Sektör-STK ortaklıkları Türkiye'de çok yeni bir durumdur ve özellikle yerel güvenlik sektöründe nadir görülmektedir. Yerel güvenlikte üçlü ortaklıklara tek örnek, Projenin birinci ve ikinci aşamasında kurulan YÖGK'lerdir.
- Yerel emniyet ve güvenliğin farklı yönlerine odaklanan yerel kurulların basitleştirilmesi ve birleştirilmesi hem il düzeyinde hem de ilçe düzeyde gereklidir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

- Belediyeler, Barolar ve STK'lar çalıştaylarda ifade ettikleri gibi yerel güvenlik sorunlarının zm süreçlerine katılmaya isteklidirler.

### **Paydaşların Koordinasyonu**

- Kamu kurumlarının kendi aralarında koordinasyonu ve kamu kurumları ile STK'ların koordinasyonu gelişmektedir.

### **Katılımcı Planlama**

- Katılımcı planlama ile ilgili olarak, Valilik ve Kaymakamlıklardaki personelin eylem planlarının hazırlanmasında bireysel kapasite gelişimine ihtiyaç vardır.
- Uygulama açısından, Projenin II. Aşamasında yer alan sivil toplum kuruluşları, katılımcı planlama için pilot YGK'lere karşı son derece destekleyicidir.

### **İGK'lerin Suç nleme Faaliyetleri**

- Valilerin ve Kaymakamların kısa vadeli sonuçlar yerine İGK yetkililerinin uzun vadeli suç nleme ve toplumsal ilişkiler konusundaki çabaları dllandirmesine fırsat verecek ulusal bir değerlendirme sistemi bulunmamaktadır.
- İGK'ler için değerlendirme / ödül mekanizması ile ilgili olarak, etkili değerlendirme ve ödül mekanizmaları, İGK'lerin izole edilmiş başarılı operasyonları için verilen "başarı sertifikaları" ile sınırlıdır. İGK'lerin etkili suç nleme faaliyetleri için de başarı sertifikalarının düzenlendiği düşünülebilir. Başarı sertifikalarının kuralları, katılımcı planlamayı teşvik etmek için YGK'lerin bireysel yeleri için de tanımlanmalıdır.
- Ödül mekanizmaları, özellikle suç nleme konusundaki çabalarından dolayı STK'lar için eksiktir.
- İGK hizmetleri için performans göstergeleri, vatandaş katılımının katkısı olmaksızın İGK'lerin i çevrelerinde tanımlanmıştır.

### **İçişleri Bakanlığı ile Vali ve Kaymakamlıklardan Destek**

- UNDP (BMKP) tarafında, projenin birinci ve ikinci fazlarında yerel yönetişim yapılarını yaygınlaştırma konusunda çalışacak deneyimli bir st yönetim ve uzman kadrosu bulunmaktadır.
- İçişleri Bakanlığı, lke ve il düzeyinde destekleyicidir, böylece pilot uygulama hızlı bir şekilde başlamıştır.
- Projenin II.Aşamasında yer alan ilçelerdeki tüm Kaymakamlar, Projenin III. Aşamasına katılma konusundaki isteklerini ifade etmişlerdir.
- Projenin II. Aşamasında kurulan YGK'ler tarafından önceliklendirilen bazı güvenlik sorunları için geliştirilen iyi uygulamalar, hali hazırda göze çarpan bir gelişme olan bazı ilçe ve mahallelerde hala uygulanmaktadır.

### **YGK'ler için Mali Destek**

- Kalkınma Ajansları gibi kurumlardan yerel güvenlikle ilgili projeler için yerel düzeyde kullanılabilir bazı iyi mali kaynaklar bulunmakta ve iş dünyası ile ve ayrıca suç nleme için uluslararası kuruluşlarla ortak projeler yürütme fırsatları vardır.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

#### 2.4. Stratejik Amaç ve Hedeflerin Formüle Edilmesi

10 yeni YÖGK kurmak için stratejik amaç ve hedefler oluşturulurken, Birleşmiş Milletler'in (BM) Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (SKA), Türkiye'nin 11.Kalkınma Planı'nda ve İçişleri Bakanlığı Stratejik Planındaki amaçlar yol gösterici olmuştur:

- SKA 16.1 Her yerde her tür şiddet ve buna bağlı ölüm oranlarını önemli ölçüde azaltılması.
- SKA16.1.4 Yaşadıkları ilçede yalnız yürürken kendilerini güvende hissedilen nüfusun oranı.
- SKA 16.2: İstismar, sömürü, kaçakçılık ve çocuklara yönelik her türlü şiddete son verilmesi.
- SKA 3.5 Narkotik madde kullanımı ve zararlı alkol kullanımı dahil olmak üzere madde kullanımının önlenmesi ve bağımlıların tedavisinin güçlendirilmesi.
- SKA 3.6. 2020'ye kadar, karayolu trafik kazalarından kaynaklanan küresel ölüm ve yaralanmaların sayısının yarıya indirilmesi.
- SKH 4A. Çocuklara, engellilere, cinsiyete duyarlı ve herkes için güvenli, şiddet içermeyen, kapsayıcı ve etkili öğrenme ortamları sağlayan eğitim tesislerinin inşası ve iyileştirmesi.
- SKH 5.2 Kamusal ve özel alanlarda, insan ticareti, cinsel ve diğer sömürü türleri dahil olmak üzere tüm kadınlara ve kız çocuklarına yönelik her türlü şiddetin ortadan kaldırılması.
- SKH 11.7. 2030'a kadar kadınlar ve çocuklar, yaşlılar ve engelliler için güvenli, kapsayıcı ve erişilebilir, yeşil ve kamusal alanlara ülke çapında erişim sağlanması stratejik amaç ve hedeflerin temeli olacaktır.

Bu kapsamda vizyon, misyon ve stratejik amaç ve hedefler oluşturulurken Türkiye 11.Kalkınma Planından aşağıdaki tedbirler dikkate alınmaktadır:

- 770. Güvenlik hizmetlerinin kalitesi ve etkinliği artırılacak, güvenlik birimlerinin kapasitesi güçlendirilecektir.
- 770.2. Güvenlik hizmetlerinin erişilebilirliği, savunmasız gruplara öncelik verilirken toplumun tüm kesimlerini kapsayacak şekilde kolaylaştırılacaktır.
- 770.3. Ülke çapında barış ve güvenlik ortamına katkı sağlamak amacıyla asayiş suçlarıyla mücadelede etkinlik artırılacaktır.
- 772.2. Uyuşturucuyla mücadele konusunda halkın bilinçlendirilmesine yönelik faaliyetler desteklenmeye devam edilecektir.
- 774. Koruyucu ve önleyici güvenlik hizmetlerinin etkinliği artırılacaktır.
- 774.2. Suçla mücadelede önleyici kolluk tedbirlerine yönelik tedbirlerin sayısı artırılacaktır.
- 776.4. STK'ların karar alma ve mevzuat hazırlama süreçlerine katılım ve etkinliklerinin artırılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.

İçişleri Bakanlığı Stratejik Planında yer alan ve aşağıda sıralanan birçok hedef, STK katılımının ve tüm kamu hizmetlerinde vatandaş memnuniyetinin önemini açıkça ortaya koymaktadır.

**H.1.4:** İç güvenlik alanında ulusal ve uluslararası gelişmeler konusunda bilimsel çalışmalar yapılarak kamuoyu bilgilendirilecek ve ilgili kurumlar arası koordinasyonun etkinliği artırılacaktır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**H.2.2:** Vatandaşların talep ve beklentilerinin toplanması ve sonuçlandırılması süreleri hızlandırılarak kamu hizmetlerinden memnuniyetin artırılması için Açık Kapı Ofislerinin etkinliği artırılacaktır.

**H.3.1:** Katılımcı demokrasinin güçlendirilmesi amacıyla karar alma süreçlerinde toplumsal sorunlara etkili çözümler üreten, etkin, şeffaf ve hesap verebilir bir sivil toplum oluşumuna katkı sağlanacaktır.

**H.3.2:** STK'ların kamu, üniversite ve özel sektör ile işbirliğinin artırılması desteklenecektir.

#### **2.4.1. Stratejinin Uygulanması**

Strateji, Projenin sonuna kadar YÖGK'lerin kurulması için uygulanacaktır.

#### **2.4.2. Değerlendirme ve Kontrol**

Projenin sonuna kadar YÖGK'lerin kurulması için uygulanacak ve dolayısıyla Projenin son ayında değerlendirilecek ve denetlenecektir. Ayrıca, ET'de öngörülmemiş olmasına rağmen, Strateji Belgesi'nin bir değerlendirme ve kontrol aracı olarak değerlendirilmesine dayalı olarak Proje bitiminden önce YÖGK'lerin sürdürülebilirliği için tercihen bir Çıkış Stratejisi de hazırlanacaktır.

### **3. 10 YENİ YÖGK KURULMASI İÇİN STRATEJİK YÖNLENDİRME**

10 yeni YÖGK'nin kurulması için değerler, vizyon ve misyon aşağıdaki gibi tanımlanmıştır.

#### **4. DEĞERLER**

- İnsan haklarına saygı
- Çeşitliliğe saygı
- Toplumsal cinsiyet eşitliği
- Kapsayıcı demokrasi
- Tüm eylemlerde ve faaliyetlerde şeffaflık
- Dürüstlük
- Eleştirel düşünceye açıklık
- İnsan odaklı güvenlik
- Profesyonellik

#### **5. VİZYON**

Yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, soy, din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin dahil edilmesini teşvik ederek yerel güvenliği sağlamak ve kadınların ve tüm savunmasız grupların yerel güvenlik karar alma sürecine etkin katılımını sağlamak ve iç güvenlik güçlerinin şeffaflığına ve hesap verebilirliğine katkıda bulunmak.

#### **6. MİSYON**

İyi yönetim ilkeleri ve şeffaflık doğrultusunda etkili bir yerel platform oluşturmak, temel hakların korunması, yerel suç ve kabahatlerin önlenmesi için sivil katılımı sağlamak ve her türlü şiddet ve ilgili



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

kayıpları önemli ölçüde azaltmak için herkesin katılımını teşvik etmek, yerel güvenlik planlaması ve uygulamasının tüm seviyelerinde kadınların adil ve etkili katılımını ve eşit fırsat sahibi olmalarını sağlamak.

## 7. ÇEVRESEL FAKTÖRLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ – SWOT ANALİZİ

Suç önlenmesine yönelik kurulacak Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının güçlü ve zayıf yönleri olarak iç faktörler ile fırsat veya tehdit olarak sınıflandırılabilir **çevresel (dış)** faktörler aşağıda sunulmuştur.

**Tablo 1. SWOT Analizi (Güçlü ve Zayıf Yanlar)**

SWOT ANALİZİ		
	Güçlü Yanlar	Zayıf Yanlar
İç Faktörler	Projenin birinci ve ikinci aşamalarından YÖGK'ler ve sivil gözetim konusunda yüksek düzeyde deneyim ve bilgi birikimi elde edilmiştir.	YÖGK üyelerinin çoğu için, teknik bilgi ve vatandaşlarla daha fazla istişare ve koordinasyon taahhüdü sınırlıdır, bu da pilot ilçelerdeki faaliyetlerin devamlılığı için bir ihtiyaçtır.
	Proje, projenin birinci ve ikinci aşamalarından sorumlu ve kapsamlı bilgi ve deneyime sahip olan UNDP Mukim Temsilci Yardımcısı Seher Alacacı'nın liderliğinde yürütülmektedir. UNDP ayrıca, Projenin ilk aşamasından bu yana YÖGK'ler konusunda yüksek uzmanlığa sahip ve yerelde network kurmuş olan Proje Baş Danışmanı, Kilit uzman 2 ve bölgesel uzman ile sözleşme yapmıştır. Adı geçen kişiler, Projenin bu zorlu Bileşenine uzmanlık ve değerli katkılar sağlamışlardır.	Kaymakamlıklardaki personelin Yerel Önleme ve Eylem Planlarını hazırlama konusundaki teknik bilgisi ve uzmanlığı sınırlıdır ve tüm YÖGK üyelerinin ortaklığıyla Yerel Önleme ve Güvenlik Planlarını hazırlama teknikleriyle donatılmaları gerekmektedir.
	Pilot YÖGK'lerin hızlı bir şekilde kurulması için İçişleri Bakanlığı ulusal düzeyde, il ve ilçe düzeylerinde destek vermektedir.	Toplantılara katılım açısından cinsiyet eşitliğine ulaşmak önemlidir.
	Pilot YÖGK'lerin kurulacağı tüm ilçelerdeki Kaymakamlar, Projenin III. Aşamasına katılma isteklerini ifade etmişlerdir. Hatay ve Ankara'da Projenin	



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

önceki aşamalarından tecrübeli İl Valilerinin, uygulamaya liderlik etmeleri değer katmaktadır.	
Projenin II. Aşamasında yer alan Belediyeler, Barolar ve STK'lar pilot YÖGK'lere karşı son derece destekleyicidir.	

**Tablo 1. Devamı**

SWOT ANALİZİ		
	Güçlü Yanlar	Zayıf Yanlar
İç Faktörler	Projenin üçüncü aşamasındaki ET, pilot uygulama için daha iyi yapılandırılmış ve sistematik bir yaklaşım öngörmüştür.	
	Öğrenilen dersler ve en iyi uygulamalar üzerine on çalıştay ve pilot İlçeler içinde ve arasında deneyim ve bilgi paylaşımı için on çalıştay gerçekleştirilecek olması, YÖGK üyelerinin, Projenin III. Aşaması sırasında suç önleme amacıyla etkili ve bağlayıcı eylem planları uygulaması için motive edici bir faktördür.	
	İlçe/mahalle düzeyinde güvenlik sorunlarının üstesinden gelmek için bazı Projenin ikinci aşamasında başlatılmış bazı iyi uygulamaların (aile içi şiddet, uyuşturucu bağımlılığı gibi yerel suçlarla ilgili komisyonlar) halen devam ettirildiği görölmektedir.	



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Tablo 2. SWOT Analizi (Fırsatlar ve Riskler)**

SWOT (GZFT) ANALİZİ		
	Fırsatlar	Tehditler
Dış Faktörler	Türkiye'de vatandaşların bakış açısından kamu güvenliği ve önleme stratejilerinin detaylandırılması konusunda artan bir ilgi ve eğilim vardır.	YÖGK'lerin sürdürülebilirliği için Türkiye'de YÖGK'lerin kurulmasını ve uygulanmasını kolaylaştıran özel bir yasal çerçeve bulunmamaktadır. Yasal dayanağın ve tahsis edilmiş kaynakların yokluğuunda, YÖGK'lerin projenin tamamlanmasından sonra da devam etmesi zor olacaktır.
	Belediyeler ve STK'ların suç önleme alanına ilgileri artmıştır.	Kollukta hizmet ve performans odaklı yaklaşım Türkiye'de yenidir.
	Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlığının İçişleri Bakanlığı'na bağlanması yerel suçların önlenmesine daha sivil bir yaklaşım getirmiştir.	Vatandaş memnuniyeti, kamu görevlilerinin performansını değerlendirme konusunda başvurulan bir yöntem değildir.
	Güvenlik yönetiminde sivil gözetim, performans değerlendirme ve yönetim kültürü belirli kapsamlarda gelişmektedir.	Yerel suç istatistikleri, İGK'lerin performansının değerlendirilmesi için bir temel oluşturmamakta ve halkla çok sık paylaşılmamaktadır.
	Kamu kurumları ve STK'lar arasındaki koordinasyon gelişmektedir.	Kurumlar arası ortaklıklar, özellikle kamu-özel sektör ve STK'larla üç taraflı işbirlikleri kurulmasına yerel güvenlik uygulamasında nadiren başvurulmaktadır.
	Her pilot ilçede yerel güvenlik, kırılgan grupların ihtiyaçları ve cinsiyet eşitliği konularına büyük ilgi ve hassasiyet duyulmaktadır.	Ülke, coğrafi konumu nedeniyle yeni yerel güvenlik sorunları ortaya çıkaran yeni göçmen akınlarına açıktır.
	Yerel suçlara yönelik eylem planlarını desteklemek için Kalkınma Ajansları gibi bazı yerel mali kaynak tahsis birimleri bulunmaktadır.	YGEP hazırlanması ve uygulanması Kaymakamların performans ölçümünde bir değişken olarak bağlayıcı bir faktör değildir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

Tablo 2. Devamı

SWOT ANALİZİ		
	Fırsatlar	Riskler
Dış Faktörler	İstişarelerde bulunmak için hedef gruplara ulaşmak iletişim teknolojileri sayesinde daha ucuz ve daha kolay hale gelmiştir.	Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulması, tüm YÖGK'lerin koordinasyonu ve etkin çalışması için bir ihtiyaçtır.
	Pilot İlçelerde YÖGK üyeleriyle pandemi döneminde çevrimiçi olarak gerçekleştirilebilecek danışma toplantıları için bireylerde ve yerel makamlarda yüksek teknoloji iletişim ekipmanları mevcuttur.	İl ve ilçelerde farklı konularda suçları önlemek üzere çok sayıda yerel kurullar olması çalışmaların koordinasyonunu zorlaştırabilir.
		Valiler ve Kaymakamların İGK yetkililerinin kısa vadeli sonuçlar yerine uzun vadeli suç önleme ve ortaklık kurma çabalarını ödüllendirmelerini sağlayacak ulusal bir değerlendirme sistemi yoktur.
		İGK'ler için değerlendirme ve ödül mekanizmaları, İGK'lerin başarılı operasyonları için verilen "başarı belgeleri" ile sınırlıdır. Operasyonların yanı sıra başarılı suç önleme faaliyetleri ve STK'larla ortak çalışma adına da başarı belgeleri ve maddi ödüller verilmesi düşünülebilir.
		STK'ların ve YÖGK'lerin diğer üyelerinin katılımlarını ve etkili taahhütlerini motive etmeleri için gerekli ödül mekanizmaları eksiktir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## 8. STRATEJİK AMAÇLAR, HEDEFLER VE ÖNCELİKLI EYLEMLER

Vizyon, misyon ve değerlerle uyumlu olarak 10 yeni YÖGK' nin kurulması için stratejik amaçlar, hedefler ve öncelikli eylemler aşağıda listelenmiştir.

**Stratejik Amaç 1: İGK'lerin faaliyetlerini tamamlayabileceği alanlarda Yerel Güvenlik Eylem Planları (YGEP'ler) geliştirmek için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, köken, din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin sivil katılımını kolaylaştırmak.**

**Hedef 1.1:** Yerel Önleme ve Güvenlik Kuruluna farklı paydaşların ve özellikle sivil toplum kuruluşlarının katılımını sağlamak.

**Öncelikli Eylem 1.1.1:** Yerel düzeyde YÖGK'lerin kurulduğunu farklı kanallar ile duyurmak ve ilgili tüm kamu kurumları, özel kurumlar, STK'lar ve medya üyelerine ulaşılmasını sağlamak.

**Hedef 1.2:** Kadınların adil bir şekilde temsil edilmesini sağlamak için, YÖGK'deki kadın üye oranının kısa vadede % 30'a, orta vadede % 40'a, uzun vadede ise % 50'ye çıkarılmasını sağlamak. Bu hedefler, kadınların rol oynayabilecekleri farklı suç önleme alanlarına ve daha tamamlayıcı bir role sahip olabilecekleri diğer alanlara yönelik olarak artırılabilir.

**Öncelikli Eylem 1.2.1:** Tüm paydaşlardan (kamu kurumları, Belediyeler, Kent Konseyleri, Barolar, STK'lar, üniversiteler, mahalle muhtarları, medya ve diğer organlar) temsilcileri kısaca YÖGK üyelerinin kısa vadede en az % 30'unun ve orta vadede % 40'ının kadın olmasını talep etmek.

**Öncelikli Eylem 1.2.2:** Tüm paydaşlardan (kamu kurumları, Belediyeler, Kent Konseyleri, Barolar, STK'lar, üniversiteler, mahalle muhtarları, medya ve diğer organlar) temsilcilerin kısaca YÖGK üyelerinin uzun vadede % 50'sinin kadın olmasını talep etmek.

**Hedef 1.3:** Yerel kamuoyu yoklamaları yoluyla yerel güvenlik konusunda vatandaşlara danışmak.

**Öncelikli Eylem 1.3.1:** Yerel güvenlik önceliklerini ve ihtiyaçlarını belirlemek için uluslararası standartlara uygun olarak bağımsız yerel kamuoyu yoklamaları gerçekteştirmek.

**Stratejik Amaç 2: Yerel Önleme ve Güvenlik Planlarının geliştirilmesi ve uygulanması için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkili ve verimli çalışmasını sağlamak.**

**Hedef 2.1:** Bireysel ve kurumsal kapasitenin artırılması suretiyle Yerel Güvenlik Eylem Planlarının geliştirilmesi ve uygulanması için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının sorunsuz çalışmasını sağlamak.

**Öncelikli Eylem 2.1.1:** Her bir paydaşın temsilcilerinin Kurul çalışmalarına aktif katılımını sağlamak ve üyelerde değişim olduğunda yeni üyelerin zaman kaybetmeden Kurul çalışmalarına dahil olmalarını sağlamak.

**Öncelikli Eylem 2.1.2:** Operasyonel sekretaryanın kurulması ile YÖGK'lerin eylem planları hazırlama ve uygulama kapasitesini artırmak.

**Öncelikli Eylem 2.1.3** Yerel Güvenlik Eylem Planlarının uygulanmasının önceden belirlenmiş aralıklarla takibini yapmak.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Öncelikli Eylem 2.1.4:** Yerel Güvenlik Eylem Planını yıllık olarak revize etmek.

**Öncelikli Eylem 2.1.5:** Yerel Güvenlik Eylem Planını üç yılda bir yeniden hazırlamak.

**Stratejik Hedef 3: Yerel ortaklar ve paydaşların katılımıyla yerel suç oranının ve şiddetin azaltılmasına katkıda bulunmak.**

**Hedef 3.1:** Ortaklaşa belirlenen hedefler, paydaşların performans göstergeleri ve taahhütleri yoluyla etkili suç önlemeye katkıda bulunmak.

**Öncelikli Eylem 3.1.1:** Yerel önleme ve güvenlik planlarının amaçlarını paydaşlarla ortaklaşa belirlemek.

**Öncelikli Eylem 3.1.2:** Yerel Güvenlik Eylem Planlarının temel bir unsuru olarak, hedeflere ulaşıp ulaşılmadığını tüm paydaşlarla birlikte değerlendirmek için somut, ölçülebilir ve rasyonel performans göstergelerini paydaşlarla ortaklaşa belirlemek.

**Öncelikli Eylem 3.1.3:** Yerel Güvenlik Eylem Planlarının performans göstergelerine ulaşmak için paydaşların taahhütlerini almak.

**Öncelikli Eylem 3.1.4:** Suçun önlenmesine yönelik performans göstergelerine ulaşıp ulaşılmadığını ölçmek ve düzeltici eylemleri belirlemek için yıllık sonuçların önceki dönemlerde ulaşılan sonuçlarla karşılaştırmasını yapmak.

**Stratejik Amaç 4: Yerel Güvenlik Eylem Planları için bir girdi teşkil etmek üzere “iç güvenlik güçlerine duyulan güveni” ve “iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyeti” konusunda yerel düzeyde bağımsız kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmek.**

**Hedef 4.1:** Yerel Güvenlik Eylem Planlarına girdi olmak üzere uluslararası standartları kullanarak yerelde yaygın olan suçları belirlemek ve farklılaştırmak için düzenli aralıklarla bağımsız yerel kamuoyu yoklamaları yaparak iç güvenlik güçlerine duyulan güveni ve iç güvenlik hizmetlerine karşı memnuniyeti ölçmek.

**Öncelikli Eylem 4.1.1:** Önceden belirlenmiş aralıklarla İGK'lere duyulan güven konusunda ilçe sakinlerine uluslararası standartları kullanarak düzenli yerel kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmek ve sonuçların önceki dönemlerle karşılaştırmalarını yapmak.

**Öncelikli Eylem 4.1.2:** Önceden belirlenmiş sıklıklarda farklı suç kategorilerine göre iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyet düzeyini belirlemek için yerel kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmek ve sonuçların önceki dönemlerle karşılaştırmalarını yapmak.

**Stratejik Amaç 5: Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının faaliyetlerini desteklemek için finansal kaynak bulmak, eğitim ve teknik bilgi desteği almak için farklı kuruluşlarla ortak çalışmalar yürütmek.**

**Hedef 5.1:** Farklı ölçeklerde faaliyet gösteren kuruluşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için finansal kaynaklar oluşturmak.

**Öncelikli Eylem 5.1.1:** Yerel kuruluşlarla ve olası diğer yerel paydaşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için mali kaynaklar oluşturmak.

**Öncelikli Eylem 5.1.2:** Kalkınma Ajansları ve olası diğer bölgesel ve ulusal kuruluşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için mali kaynaklar oluşturmak.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Öncelikli Eylem 5.1.3:** Suç önleme ağı olan uluslararası kuruluşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için mali kaynaklar oluşturmak.

**Hedef 5.2:** *Yerel Önleme Ve Güvenlik Kurulları için eğitim ve teknik bilgi desteği almak üzere farklı ölçeklerde faaliyet gösteren kuruluşlarla işbirlikleri oluşturmak.*

**Öncelikli Eylem 5.2.1:** Farklı yerel, ulusal veya uluslararası kuruluşlarla ortak eğitim programları yürütmek.

**Stratejik Amaç 6: YÖGK çerçevesinde İGK'lerin ve STK'ların ortaklığını denetlemek amacıyla iç güvenlik güçlerinin sivil gözetimi konusunda farkındalık yaratmak.**

**Hedef 6.1:** Farklı yollarla iç güvenlik güçlerinin sivil gözetiminin gerekliliği konusunda farkındalık yaratmak.

**Öncelikli Eylem 6.1.1:** İç güvenlik güçlerinin sivil gözetimi kavramı ve gözetimin uygulanması ihtiyacı konularında farkındalık artırıcı etkinlikler düzenlemek.

**Öncelikli Eylem 6.1.2:** İç güvenlik güçlerinin sivil gözetimine ilişkin vatandaşların başvurabileceği mekanizmalara ilişkin farkındalık artırma etkinlikleri düzenlemek.

**Stratejik Amaç 7: Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının sürdürülebilirliğini sağlamak.**

**Hedef 7.1.** *YÖGK'lerin ülke çapında uygulanmasına yönelik yeni mevzuat sürecini destekleyerek YÖGK'lerin sürdürülebilirliğini sağlamak üzere Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulmasını teşvik etmek.*

**Öncelikli Eylem 7.1.1:** Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına suç önleme için bütçe ayıracak birincil ve ikincil mevzuat hazırlanmasına destek vermek.

**Öncelikli Eylem 7.1.2:** Farklı suçları önlemek için çalışan çeşitli yerel kurulların çabalarının birleştirilmesi için destek vermek.

**Öncelikli Eylem 7.1.3:** Tüm YÖGK'lerin koordinasyonu ve etkin işleyişi için Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulmasını desteklemek.

**Öncelikli Eylem 7.1.4:** Suçların önlenmesi konusu ileride Kaymakamların performansları ve atanma kriterleri arasında değerlendirilebilir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Tablo 3. Stratejik Hedef ve Amaçlara Genel Bakış**

Stratejik Amaçlar	Stratejik Hedefler
<b>İGK'lerin Daha İyi Bir Sivil Gözetimi İçin Sivil Katılım Sağlamak</b>	<p>Kapsayıcı, katılımcı ve temsili karar vermeyi sağlamak</p> <p>Kadınların adil bir şekilde temsil edilmesini sağlamak</p> <p>Yerel kamuoyu yoklamaları yoluyla yerel vatandaşa danışmak</p>
<b>YÖGK'lerin Etkili ve Verimli Çalışmasını Sağlamak</b>	<p>YÖGK'lerin geliştirilmesi ve uygulanması için YÖGK'lerin sorunsuz işlev göstermesini sağlamak</p>
<b>Yerel Suç Oranını ve Şiddeti Azaltmaya Katkıda Bulunmak</b>	<p>İç güvenlik hizmetleri için hedefleri ve performans göstergelerini birlikte belirlemek; yerel suç oranlarını ve şiddeti azaltmaya katkıda bulunmak</p>
<b>Güven ve memnuniyet düzeyini takip etmek</b>	<p>Daha iyi bir sivil gözetim için yerelde İGK'lere olan güveni ve iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyeti ölçmek</p>
<b>Mali kaynaklar, eğitim ve teknik bilgi için farklı kuruluşlarla işbirlikleri kurmak</b>	<p>Yerel, ulusal ve uluslararası kuruluşlarla ortak projelerle finansal kaynak yaratmak</p> <p>Eğitim ve teknik bilgi için işbirlikleri oluşturmak.</p>



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Tablo 3. Devamı**

Stratejik Amaçlar	Stratejik Hedefler
<b>İGK'ler ve STK'ların ortaklığı için sivil gözetim konusunda farkındalık yaratmak</b>	Sürekli olarak bilinçlendirme faaliyetleri yürütmek
<b>YÖGK'lerin sürdürülebilirliğini sağlamak</b>	YÖGK'lerin ülke çapında uygulanmasına yönelik yeni mevzuat sürecini desteklemek



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## STRATEJİK AMAÇLAR, HEDEFLER VE ÖNCELİKLİ EYLEMLER

**Stratejik Amaç 1: İGK'lerin faaliyetlerini tamamlayabileceği alanlarda Yerel Güvenlik Eylem Planları (YGEP'ler) geliştirmek için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, köken, din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin sivil katılımını kolaylaştırmak.**

<b>Hedef 1.1: Yerel Önleme ve Güvenlik Kuruluna farklı paydaşların ve özellikle sivil toplum kuruluşlarının katılımını sağlamak.</b>	
<b>1.1</b>	Yerel düzeyde kapsayıcı demokrasi, tüm farklı grupların karar alma süreçlerine katılımını gerektirir. Ancak, tüm taraflara ulaşılamaması nedeniyle bunu başarmak bazen zor olabilmektedir. Tüm ilgili ortakların eylem planlarında yer alabilmeleri için kamu kurumları ile özel kurum ve STK'lardan oluşan geniş ağ ile mevcut tüm araçlar ve basın-yayın olanaklarını kullanmak suretiyle YÖGK'lerin kurulduğunu duyurmak hedeflenmektedir.
<b>Öncelikli Eylemler</b>	
<b>1.1.1</b>	Yerel düzeyde YÖGK'lerin kurulduğunu farklı kanallar ile duyurmak ve ilgili tüm kamu kurumları, özel kurumlar, STK'lar ve medya üyelerine ulaşılmasını sağlamak.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 1: İGK'lerin faaliyetlerini tamamlayabileceği alanlarda Yerel Güvenlik Eylem Planları (YGEP'ler) geliştirmek için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, köken, din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin sivil katılımını kolaylaştırmak.**

**Hedef 1.2:** Kadınların adil bir şekilde temsil edilmesini sağlamak için, YÖGK'deki kadın üye oranının kısa vadede % 30'a, orta vadede % 40'a, uzun vadede ise % 50'ye çıkarılmasını sağlamak. Bu hedefler, kadınların rol oynayabilecekleri farklı suç önleme alanlarına ve daha tamamlayıcı bir role sahip olabilecekleri diğer alanlara yönelik olarak artırılabilir.

**1.2** Türkiye'de nüfusun yarısı kadın olmasına rağmen kadınların karar alma birimlerinde temsil istenenden daha az seviyededir. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 10. maddesinde “Kadın ve erkek eşit haklara sahiptir. Devlet, bu eşitliğin pratikte var olmasını sağlamakla yükümlüdür. Bu amaçla alınan tedbirler eşitlik ilkesine aykırı olarak yorumlanamaz” ifadesi yer almaktadır. Bu bağlamda, vatandaşlarla temas ve vatandaşlarla iştişare uygulamalarında da kadınların katılımına öncelik verilmelidir.

YÖGK'lerde cinsiyet dengesine ulaşmak için, katılımcı sayısının kısa vadede % 30'a, orta vadede % 40'a, uzun vadede % 50'ye ulaşması için her paydaştan kadın temsilcilere öncelik verilecektir.

#### **Öncelikli Eylemler**

**1.2.1** Tüm paydaşlardan (kamu kurumları, Belediyeler, Kent Konseyleri, Barolar, STK'lar, üniversiteler, mahalle muhtarları, medya ve diğer organlardan) temsilcilerin kısaca YÖGK üyelerinin kısa vadede en az % 30'unun ve orta vadede % 40'ının kadın olmasını talep etmek.

**1.2.2** Tüm paydaşlardan (kamu kurumları, Belediyeler, Kent Konseyleri, Barolar, STK'lar, üniversiteler, mahalle muhtarları, medya ve diğer organlardan) temsilcilerinin kısaca YÖGK üyelerinin uzun vadede %50'sinin kadın olmasını talep etmek.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Hedef 1.3: Yerel kamuoyu yoklamaları yoluyla yerel güvenlik konusunda vatandaşlara danışmak.**

**1.3** Yerel Güvenlik Eylem Planlarını oluşturmadan önce yerel kamuoyu yoklamaları yapmak, yerel güvenlik sorunları, güvenlik öncelikleri ve ihtiyaçları konusunda vatandaşlara danışmanın en etkili yoludur. Önceden belirlenmiş aralıklarla tekrarlanan anketler, aynı zamanda vatandaşların yerel güvenlik sorunları ve ihtiyaçlarının zamanında değerlendirilmesinin yıllar bazında karşılaştırılmasını sağlar. Bu karşılaştırma, eylem planlarının değerlendirilmesi için önemli bir girdi olacaktır, çünkü herhangi bir suç konusunda başarılı bir şekilde mücadele edilirse gelecek dönem hazırlanacak Yerel Güvenlik Eylem Planlarında bu konuya daha az öncelik verilecek ve böylece daha önemli sorunlarla daha fazla mücadele edilmesi mümkün olacaktır.

**Öncelikli Eylemler**

**1.3.1** Yerel güvenlik önceliklerini ve ihtiyaçlarını belirlemek için uluslararası standartlara uygun olarak bağımsız yerel kamuoyu yoklamaları gerçekteştirmek.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 2: Yerel Güvenlik Eylem Planlarının geliştirilmesi ve uygulanması için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkili ve verimli çalışmasını sağlamak.**

**Hedef 2.1:** Bireysel ve kurumsal kapasitenin artırılması suretiyle Yerel Güvenlik Eylem Planlarının geliştirilmesi ve uygulanması için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının sorunsuz çalışmasını sağlamak.

<b>2.1</b>	Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulunun (YÖGK) sorunsuz işleyişi, YÖGK üyelerinin katılımına ve suç önleme faaliyetlerine yönelik taahhütlerine bağlıdır. Etkili suç önleme için, yanal ağlar oluşturacak şekilde paydaş kurumların yatay ilişkilerine ihtiyaç vardır. Bu bağlamda, suç önleme faaliyetlerini ve paydaşlar arasında koordinasyonu sağlamak için her bir kilit paydaştan temsilciyle bir operasyonel sekreteryaya kurulacaktır. Etkin ve duyarlı koordinasyon, operasyonel sekreterliğin sık sık toplantıları ve gerektiğinde yatay kanallardan iletişim kurmasıyla sağlanabilir. Hazırlanan eylem planları zamanında takip edilmeli, YGEP'ler yıllık olarak revize edilmeli ve üç yılda bir yenilenmelidir.
------------	--

**Öncelikli Eylemler**

<b>2.1.1</b>	Her paydaştan temsilcinin Kurul çalışmalarına aktif katılımını sağlamak ve üyelerde değişim olduğunda yeni üyelerin zaman kaybetmeden Kurul çalışmalarına dahil olmalarını sağlamak.
<b>2.1.2</b>	Operasyonel sekreteryanın kurulması ile YÖGK'lerin eylem planları hazırlama ve uygulama kapasitesini artırmak.
<b>2.1.3</b>	Yerel Güvenlik Eylem Planlarının uygulanmasının önceden belirlenmiş aralıklarla takibini yapmak.
<b>2.1.4</b>	Yerel Güvenlik Eylem Planlarının yıllık olarak revize etmek.
<b>2.1.5</b>	Yerel Güvenlik Eylem Planını üç yılda bir yeniden hazırlamak.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 3: Yerel ortaklar ve paydaşların katılımıyla yerel suç oranının ve şiddetin azaltılmasına katkıda bulunmak.**

**Hedef 3.1: Ortaklaşa belirlenen hedefler, paydaşların performans göstergeleri ve taahhütleri yoluyla etkili suç önlemeye katkıda bulunmak.**

<b>3.1</b>	<p>Etkili suç önleme için ortaklaşa olarak amaçlar, performans göstergeleri ve paydaşların taahhütleri başarının anahtarıdır.</p> <p>Yerel güvenlik sorunları ve öncelikleri YÖGK üyeleri tarafından belirlendikten sonra, suçlarda azalma veya etkili suç önleme faaliyetlerinde artış gibi suç önleme programlarına yönelik somut, ölçülebilir ve rasyonel performans göstergelerine ulaşılması hedeflenmektedir. Bu göstergeler bir yandan etkili suç önlemeye katkıda bulunurken ve iç güvenlik kuvvetleri için bir kılavuz iken, diğer yandan yıllar arasında güvenlik hizmetlerinin kalitesindeki farklılıkları karşılaştırma fırsatı vermesi nedeniyle iç güvenlik kuvvetlerinin sivil gözetiminin güçlendirilmesine hizmet eder. İyi yönetişimin bir örneği olarak yerel güvenlik karar verme sürecine sivil katılımı sağlayan YÖGK üyeleri tarafından gösteregelere ortaklaşa karar verilebilmesi her zaman arzu edilmektedir.</p>
------------	---

**Öncelikli Eylemler**

<b>3.1.1</b>	Yerel Güvenlik Eylem Planlarının amaçlarını paydaşlarla ortaklaşa belirlemek.
<b>3.1.2</b>	Yerel Güvenlik Eylem Planlarının temel bir unsuru olarak, hedeflere ulaşılıp ulaşılmadığını tüm paydaşlarla birlikte değerlendirmek için somut, ölçülebilir ve rasyonel performans göstergelerini paydaşlarla ortaklaşa belirlemek.
<b>3.1.3</b>	Yerel Güvenlik Eylem Planlarının performans göstergelerine ulaşmak için paydaşların taahhütlerini almak.
<b>3.1.4</b>	Suçun önlenmesine yönelik performans göstergelerine ulaşılıp ulaşılmadığını ölçmek ve düzeltici eylemleri belirlemek için yıllık sonuçların önceki dönemlerde ulaşılan sonuçlarla karşılaştırmasını yapmak.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 4: Yerel Güvenlik Eylem Planları için bir girdi teşkil etmek üzere “iç güvenlik güçlerine duyulan güveni” ve “iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyeti” konusunda yerel düzeyde bağımsız kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmek.**

**Hedef 4.1:** Yerel Güvenlik Eylem Planlarına girdi olmak üzere uluslararası standartları kullanarak yerelde yaygın olan suçları belirlemek ve farklılaştırmak için düzenli aralıklarla bağımsız yerel kamuoyu yoklamaları yaparak iç güvenlik güçlerine duyulan güveni ve iç güvenlik hizmetlerine duyulan memnuniyeti ölçmek.

<b>4.1</b>	<p>Yerel Güvenlik ve Eylem Planlarına (YGEP) girdi olmak üzere iç güvenlik güçlerine (İGK) duyulan güven ve iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyet konularında uluslararası standartlar kullanılarak hazırlanan bağımsız yerel kamuoyu araştırmaları yapılmalıdır.</p> <p>Vatandaşın yaşam kalitesi açısından iç güvenlik hizmetlerinin iki önemli özelliği, iç güvenlik kuvvetlerine ve personeline sağladığı güven ile hizmetlerin sunulmasının yarattığı memnuniyettir. İç güvenlik kuvvetlerine duyulan güven ve iç güvenlik hizmetlerinin yarattığı memnuniyetle ilgili olarak uluslararası standartları kullanılarak kamuoyu yoklamaları yapmak, AB ülkelerinin düzenli bir uygulamasıdır. Teknik düzeyde, kamuoyu yoklamasının bulguları YGEP’ler ve İçişleri Bakanlığı tarafından İGK’lerin performans değerlendirme sisteminin bir parçası olarak da kullanılabilir. Bu bulgular, İçişleri Bakanlığı’nın vatandaşlara hizmet verme konusunda Polis, Jandarma ve Sahil Güvenlik’e rehberlik etmesi için bir araç olarak da hizmet edebilir.</p> <p>Stratejik düzeyde, kamuoyu yoklaması, vatandaşların kolluk hizmetleri ile ilgili değerlendirmelerini belirlemeyi ve hem İGK’ler hem de devlet için desteği artırmak amacıyla hizmetlerin güçlü ve zayıf yönlerini belirlemeyi mümkün kılacaktır. Çünkü İGK'lere artan güven sayesinde vatandaşların İGK'lerle daha yakın işbirliği yapması mümkün olacaktır. .</p>
------------	--

#### Öncelikli Eylemler

<b>4.1.1</b>	Önceden belirlenmiş aralıklarla İGK'lere duyulan güven konusunda ilçe sakinlerine uluslararası standartları kullanarak düzenli yerel kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmek ve sonuçların önceki dönemlerle karşılaştırmalarını yapmak.
<b>4.1.2</b>	Önceden belirlenmiş sıklıklarda farklı suç kategorilerine göre iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyet düzeyini belirlemek için yerel kamuoyu yoklamaları gerçekleştirmek ve sonuçların önceki dönemlerle karşılaştırmalarını yapmak.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 5: Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının faaliyetlerini desteklemek için finansal kaynak bulmak, eğitim ve teknik bilgi desteği almak için farklı kuruluşlarla ortak çalışmalar yürütmek.**

**Hedef 5.1: Farklı ölçeklerde faaliyet gösteren kuruluşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için finansal kaynaklar oluşturmak.**

<b>5.1</b>	Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkili suç önleme için bütçeye ve başkaca kaynaklara ihtiyacı vardır. Bu ihtiyaçları karşılamak üzere YÖGK'ler yerel, ulusal ve / veya uluslararası kuruluşlarla ortak projeler yoluyla kaynak üretmelidir.
------------	---

#### **Öncelikli Eylemler**

<b>5.1.1</b>	Yerel kuruluşlarla ve olası diğer yerel paydaşlarla ortak projeler yoluyla Yerel Güvenlik Eylem Planları için mali kaynaklar oluşturmak.
<b>5.1.2</b>	Kalkınma Ajansları ve olası diğer bölgesel ve ulusal kuruluşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için finansal kaynaklar oluşturmak.
<b>5.1.3</b>	Suç önleme ağı olan uluslararası kuruluşlarla ortak projeler yaparak Yerel Güvenlik Eylem Planları için mali kaynaklar oluşturmak.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 5: Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının faaliyetlerini desteklemek için finansal kaynak bulmak, eğitim ve teknik bilgi desteği almak için farklı kuruluşlarla ortak çalışmalar yürütmek.**

**Hedef 5.2: Yerel Önleme Ve Güvenlik Kurulları için eğitim ve teknik bilgi desteği almak üzere farklı ölçeklerde faaliyet gösteren kuruluşlarla işbirlikleri oluşturmak.**

**5.2** Dünya çapındaki benzer yerel güvenlik sorunları için çok farklı suç önleme faaliyetleri gerçekleştiriliyor olabilir. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları, ağ oluşturma yoluyla farklı kuruluşların eğitim ve bilgi birikiminden yararlanması önemlidir.

#### **Öncelikli Eylemler**

**5.2.1** Farklı yerel, ulusal veya uluslararası kuruluşlarla ortak eğitim programları yürütmek.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 6: YÖGK çerçevesinde İGK'lerin ve STK'ların ortaklığını denetlemek amacıyla iç güvenlik güçlerinin sivil gözetimi konusunda farkındalık yaratmak.**

**Hedef 6.1:** Farklı yollarla iç güvenlik güçlerinin sivil gözetiminin gerekliliği konusunda farkındalık yaratmak.

<b>6.1</b>	Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları (YÖGK) esas olarak insan merkezli bir güvenlik/kamu güvenliği anlayışını geliştirmek amacıyla iç güvenlik güçlerinin sivil gözetimini güçlendirmek için kurulmuştur. Bu bağlamda, İGK'lerin ve STK'ların YÖGK'ler çerçevesinde ortaklıklarının çeşitli yollarla denetlenmesi gerçekleştirilebilir. YÖGK'ler, YÖGK'lerin bulunduğu ilçe ve illerde sivil toplum ve vatandaşlar için yapılandırılmış farkındalık artırma programları organize edeceklerdir.
------------	--

**Öncelikli Eylemler**

<b>6.1.1</b>	İç güvenlik güçlerinin sivil gözetimi kavramı ve gözetimin uygulanması ihtiyacı konularında farkındalık artırıcı etkinlikler düzenlemek.
--------------	--

<b>6.1.2</b>	İç güvenlik güçlerinin sivil gözetimine ilişkin vatandaşların başvurabileceği mekanizmalara ilişkin farkındalık artırma etkinlikleri düzenlemek.
--------------	--



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Stratejik Amaç 7: Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının sürdürülebilirliğini sağlamak.**

**Hedef 7.1:** YÖGK'lerin ülke çapında uygulanmasına yönelik yeni mevzuat sürecini destekleyerek YÖGK'lerin sürdürülebilirliğini sağlamak üzere Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulmasını teşvik etmek.

<b>7.1</b>	<p>YÖGK'lerin sürdürülebilirliği, Proje'nin sona ermesinden sonra önem taşımaktadır ve yerel düzeyde YÖGK'lerin kurulması için mevzuat altyapısının varlığına ve ulusal düzeyde tüm YÖGK'lerin koordinasyonu ve etkin işleyişi için bir Ulusal Suç Önleme Biriminin kurulmasına bağlıdır. Şu anda, Vali veya Kaymakamların başkanlığında madde bağımlılığı ve aile içi şiddet gibi yerel güvenlik sorunları üzerinde çalışan çok sayıda yerel kurul olduğundan, yerel kurulların azaltılması ve ilçe düzeyinde YÖGK'ler tarafından yürütülecek tüm çabaların yeni mevzuat dahilinde birleştirilmesi gerekebilir.</p> <p>Ayrıca, gelecekte, YÖGK'lerin sürdürülebilirliği için, Yerel Güvenlik Eylem Planlarının etkili suç önleme faaliyetlerinin, Kaymakamların performans ve görevlendirme kriterlerinde dikkate alınması gerekebilir.</p>
------------	--

**Öncelikli Hedefler**

<b>7.1.1</b>	Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına suç önleme için bütçe ayıracak birincil ve ikincil mevzuat hazırlanmasına destek vermek.
<b>7.1.2</b>	Farklı suçları önlemek için çalışan çeşitli yerel kurulların çabalarının birleştirilmesi için destek vermek.
<b>7.1.3</b>	Tüm YÖGK'lerin koordinasyonu ve etkin işleyişi için Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulmasını desteklemek.
<b>7.1.4</b>	Suçların önlenmesi konusunda elde edilen somut çıktılara göre ileride Mülkiye Müfettişleri tarafından gerçekleştirilecek değerlendirmelerde dikkate alınabilir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## 9. YASAL ÇERÇEVE

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası 123. Maddesine göre, iller yetki genişliği esasına göre yönetilir ve tüm ilçe ve iller 5442 sayılı İl İdaresi Kanununa göre faaliyet gösterir. Adı geçen Kanun, illerde İl Valisine (Madde 11 / A); ilçelerde Kaymakamlara suçların önlenmesi için her türlü tedbiri alma yetkisi verir (Madde 32 / B). Çalışma esasları bağlamında Valilikler ve Kaymakamlıkların Teşkilat, Görev ve Çalışma Yönetmeliği başlıklı ikincil bir yasal düzenleme daha bulunmaktadır. Tüm ülkede yapılanma aynı olduğu için ilçe ve illerdeki birimler ülke genelinde oldukça benzer şekilde düzenlenmiştir.

Belediye hizmetleri ile ilgili olarak, dikkate değer bir nokta, Projenin III. Aşamasındaki pilot ilçelerin tamamınının, bir ilçede hem büyükşehir hem de ilçe belediyelerinin yargı yetkisine sahip olabileceği 30 büyükşehir arasından seçilmiş olmasıdır.

## 10.YÖGK'LERİN KURULMASI İÇİN ÖNERİLEN MODEL

Projenin I. Ve II. Aşamasında elde edilen uygulama ve deneyimle, Türk kamu idaresinin yapısına uygun olarak, YÖGK için önerilen model, yerel güvenlik karar alma sürecine geniş sivil katılımı sağlayan iki katmanlı bir sistemdir. Bu bağlamda iki katmanlı YÖGK yapısı, ilçe düzeyinde bir YÖGK ve il düzeyinde bir İLÖGK önerilmektedir.

YÖGK' nin görevi, demokratik yönetim ilkelerine ve paydaş yaklaşımına uygun bir YGEP hazırlamaktır.

İLÖGK' nin görevi, bir ilin çeşitli ilçelerinde uygulamayı denetleyerek ve yönlendirerek yerel güvenlik sektörü yönetiminde demokratik yönetim ilkelerinin ve şeffaflığın uygulanmasını sağlamaktır.

### 10.1. İlçe Önleme ve Güvenlik Kurulu (İÖGK)

10 yeni YÖGK kurulurken, YÖGK'lerin aşağıdaki özellikleri stratejik öneme sahiptir:

#### 10.1.1. Güçlendirilmiş sivil / demokratik gözetim

İÖGK' nin temel özelliği, yatay bir gözetim bakış açısıyla yerel suçlar ve kabahatlerin, kurumlararası işbirliğine dayalı bir şekilde önlenmesidir. Vatandaşların girdilerini yerel güvenlik planlama sürecine dahil etmek ve performans göstergeleri aracılığıyla İGK'lerin uygulamalarını izlemek ve böylece yerel güvenlik ve İGK'lerin demokratik denetimine gerçek bir sivil katılım sağlamak için çok iyi tasarlanmış bir mekanizmadır.

#### 10.1.2. Temel insan haklarının korunması perspektifine bağlılık

İÖGK yapısı, insan haklarını her düzeyde korumayı amaçlamaktadır.

#### 10.1.3. Sivil toplumdan geniş katılım

YÖGK yapısı kapsayıcı bir bakış açısı hedeflemektedir. Bu bağlamda, İGK temsilcileri, belediye, ilgili kamu otoriteleri, İlçe İnsan Hakları Kurulları, STK'lar, üniversiteler, Barolar, Öğrenci-Veli Birlikleri, iş dünyası, medya, mahalle idaresi ve Açık Kapı temsilcileri gibi çok sayıda temsilci YÖGK üyesi olarak Kurullarda yer almaktadır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

Toplantıların verimli olması için YÖGK üye sayısı 35 kişiyi geçmemelidir (Üye seçim kriterleri konusunda Bakınız: Faaliyet C.2.2'deki YÖGK Üyelerinin Seçimi için Kriterler Belgesi).

#### **10.1.4. STK'lardan geniş katılım**

İGK'lerin sivil / demokratik denetimi için, karar alma sürecinde daha fazla insanın sesi duyulmalıdır. Bu bağlamda, Kurullarda en az 5 farklı STK'dan en az altı temsilci bulunmalıdır. Bu STK'lar, insan hakları, kırılgan gruplar (kadın hakları, çocuk hakları, göçmenler ve iltica) odaklı çalışan STK'lardan seçilmelidir.

#### **10.1.5. Yerel olarak seçilmiş daha çok sayıda kişi**

Belediye Başkanı, Kent Konseyleri ve muhtarların varlığı YÖGK' yi yerel olarak seçilmiş kişilere daha açık hale getirmekte ve bu sayede sivillerin daha fazla katkısı elde edilebilmektedir.

#### **10.1.6. Farklı kurumlardan daha çok sayıda temsilci**

Vatandaşların ihtiyaçları hakkında bilgi sağlayabilecek farklı kurumlardan çok sayıda üyenin katılımı önemlidir. Yukarıdaki 10.1.5 maddesinde sayılan kurumlara ek olarak İlçe İnsan Hakları Kurulu ve Açık Kapı, yerel halkın neredeyse tüm yerel ihtiyaçlar ve endişeler için doğrudan başvurduğu önemli iki birimdir. Bu organların temsilcileri, çeşitli vatandaşların talep ve ihtiyaçlarına yönelik daha fazla doğrudan girdi sağlayabilirler.

#### **10.1.7. STK'ların Çeşitliliği**

Özellikle hak temelli STK'lar ile kadınlar, çocuklar ve engelliler gibi kırılgan gruplar için çalışan STK temsilcileri YÖGK üyesi olmalıdır. Bazı STK'lar doğrudan suç ve kabahatlerin önlenmesi için çalışır ve kırılgan gruplara odaklanmaktadır. Ancak çoğu STK farklı amaçlar üzerine çalışmaktadır ve faaliyetleri dolaylı da olsa suçun önlenmesine katkı sağlamaktadır. Bu STK'lar pek çok insanla iletişime geçebildikleri için, STK'ların gönüllü eylemleri aracılığıyla yerel halka ulaşmak şeklindeki sivil yaklaşım tercih edilmektedir. sivil bir yaklaşımdır. STK üyeleri mümkün olduğunca farklı alanlardan gelmelidir. Okul-Aile Birlikleri Dernekleri ise başka bir önemli STK grubudur ve her eğitim düzeyinden (ilkokul, ortaokul ve lise) en az bir üye gereklidir. Böylelikle, STK temsilcilerinin sayısı, en az 5 olmalı üye sayısı ise en az 6'ya yükselmektedir.

#### **10.1.8. Toplumsal Cinsiyet Eşitliği**

Kısa vadede üyelerin en az %30'unun, orta vadede üyelerin en az %40'ının, uzun vadede üyelerin en az %50'sinin kadın olması hedeflenecektir.

#### **10.1.9. Kaymakamların Liderliği**

YÖGK'ler, bir operasyonel sekreterliğin yardım ettiği Kaymakam başkanlığında faaliyet göstermektedir. Operasyonel Sekreterliğin görevi YÖGK' ye yardımcı olmaktır, ancak aynı zamanda daha fazla sivil katılımı artırma ve YÖGK' nin günlük rutinde daha fazla şeffaflık sağlama işlevi de görmektedir. Operasyonel sekreteryaya YÖGK' nin günlük işlerini yürütür ve İGK, Belediyeler, Yazı İşleri Müdürlüğü ve STK'ların temsilcilerinden oluşmaktadır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## **10.2. İl Önleme ve Güvenlik Komisyonu (İLÖGK)**

İLÖGK'nin üyelik yapısı İÖGK'lere çok benzemektedir, ancak İÖGK'nin sorumluluğu YÖGK'lerin koordinasyonuna odaklanmaktadır. 10 yeni YÖGK kurulurken, İLÖGK'lerin aşağıdaki özellikleri stratejik öneme sahip olacaktır:

### **10.2.1. İl çapında koordinasyon, YÖGK'lere destek ve rehberlik**

İÖGK'ler, kaynaklar ve suç önleme koordinasyonu açısından İÖGK'ler için bir koordinasyon organı olarak işlev görmektedir. İÖGK'lerin faaliyetlerinin başladığını duyurmak, İÖGK'lerin faaliyetlerini denetlemek, İÖGK'ler tarafından hazırlanan YGEP'leri onaylamak ve YGEP'nin uygulanmasını izlemek yetkisine sahiptir.

### **10.2.2. Güçlendirilmiş sivil/demokratik gözetim**

İLÖGK'nin temel özelliği, yerel güvenlik suçlarının ve kabahatlerin daha çok yatay gözetim açısından işbirliğine dayalı bir şekilde önlenmesidir. Vatandaşların girdilerini yerel güvenlik yönetimi süreçlerine almak ve İGK'lerin uygulamalarını performans göstergeleri aracılığıyla izlemek ve böylece İGK'lerin demokratik denetimine gerçek bir sivil katılım sağlamak için çok iyi tasarlanmış bir mekanizmadır.

### **10.2.3. Temel insan haklarının korunması perspektifine bağlılık**

İLÖGK yapısı, temel insan haklarının her düzeyden korunmasını hedeflemektedir.

### **10.2.4. Sivil toplumdaki geniş katılım**

İLÖGK yapısı kapsayıcı bir perspektif hedefliyor. Bu konuda İGK temsilcileri, belediye, ilgili kamu otoriteleri, İl İnsan Hakları Kurulları, sivil toplum kuruluşları (STK'lar), üniversiteler, Barolar, Okul-Aile Birlikleri Dernekleri, iş dünyası, medya, mahalle idaresi ve Açık Kapı gibi çok çeşitli temsilci İLÖGK üyesidir. Toplam sayı 35 kişiyi geçmemelidir. (Bakınız: Faaliyet C.2.2'deki YÖGK Üyelerinin Seçim Kriterleri Belgesi).

### **10.2.5. STK'lardan geniş katılım**

İGK'lerin sivil / demokratik denetimi için, karar alma sürecinde daha fazla insanın sesi duyulmalıdır. Bu bağlamda, en az 5 STK'dan 6 temsilci İÖGK'lerin üyesi olmalıdır. Bu STK'lar insan hakları, kadın hakları, çocuk hakları, savunmasız gruplar ve göç alanlarında çalışan kişileri içermelidir.

### **10.2.6. Yerel olarak seçilmiş daha çok sayıda kişi**

Büyükşehir Belediye Başkanı, Kent Konseyi Başkanı ve muhtarların varlığı, İLÖGK'nin yerel olarak seçilmiş kişilere daha açık olmasını sağlar ve bu sayede daha fazla katkı alınabilir.

### **10.2.7. Vatandaşların ihtiyaçları hakkında bilgi sağlayabilecek farklı mekanizmalardan daha fazla üye**

İl İnsan Hakları Kurulu ve Açık Kapı, yerel halkın neredeyse tüm yerel ihtiyaçları için doğrudan başvurdukları çok önemli mekanizmalardır. Bu mekanizmalardan temsilciler, çeşitli vatandaşların talep ve ihtiyaçlarından daha fazla doğrudan girdi sağlayabilir.

### **10.2.8. STK'ların çeşitliliği**

Özellikle hak temelli STK'lar ve kadınlar, çocuklar ve engelliler gibi farklı savunmasız gruplar için çalışan STK'ların İLÖGK üyesi olmaları önemlidir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

Bazı STK'lar doğrudan suç ve kabahatlerin önlenmesi için çalışır ve kırılgan gruplara odaklanmaktadır. Çoğu STK farklı amaçlar üzerine çalışmakta olsa da faaliyetleri dolaylı olarak suçun önlenmesini etkilemektedir. Bu STK'lar pek çok insanla iletişime geçebildikleri için, STK'ların gönüllü eylemleri aracılığıyla yerel halka ulaşmak daha sivil bir yaklaşım olacağı için tercih nedenidir. STK'lar ise mümkün olduğunca farklı alanlardan seçilmelidir. Okul-Aile Birlikleri Dernekleri de önemli bir STK grubudur ve her eğitim düzeyinden (ilkokul, ortaokul ve lise) en az bir üye İLÖG'de bulunmalıdır. Böylelikle, STK temsilcilerinden 6 üye İLÖG'de bulunmalıdır. .

### **10.2.9. Toplumsal Cinsiyet Eşitliği**

Kısa vadede, üyelerin en az %30'unun kadın olması hedeflenmektedir.

### **10.2.10. Valilerin liderliği**

İLÖG'ler, bir operasyon sekretaryası yardımıyla, Valinin veya görevlendirdiği Vali Yardımcısı'nın başkanlığında faaliyet göstermektedir. Operasyonel Sekreteryanın görevi, İLÖG' ye yardımcı olmaktır, bu sekretarya aynı zamanda sivil katılımı daha çok artırma ve İLÖG' nin günlük rutininde daha fazla şeffaflık sağlama işlevi görmektedir.

Pilot ilçelerin tamamı büyükşehirlerde olduğundan Belediye, İl Büyükşehir Belediyesi tarafından temsil edilmektedir.

## **11. RİSKLER**

YÖGK'lerin kuruluş aşamasında önemli bir riskle karşılaşılabilir. Bu risk, yeni YÖGK üyelerinin yavaş adaptasyonu olarak özetlenebilir. YÖGK'lerin kurulmasından sonra riskler devam edebilir. Sorunsuz bir uygulama için, tüm üyelerin baştan sona sürekli katılımı gerekecektir. Bu anlamda, YÖGK üyelerinin danışma toplantılarına ve çalıştaylara katılamaması hafifletilmesi gereken bir risk olarak değerlendirilebilmektedir.

Ayrıca iki yıllık bir proje için YÖGK üyelerinde değişim söz konusu olması doğaldır. Proje konusunda eğitilmiş personel, Proje süresi boyunca görevlerinde kalmayabilir. Dahası, yasal dayanağın ve tahsis edilmiş kaynakların yokluğunda, YÖGK'lerin projenin tamamlanmasından sonra da devam etmesi zor olabilmektedir.

## **12. RİSK AZALTMA**

Yukarıda belirtilen riskler için bir takım risk azaltma stratejileri önerilmiştir.

- YÖGK üyelerinin uyum ihtiyacının üstesinden gelmek için, YÖGK'lerin kurulmasından önce Bileşen D kapsamında eğitimlerin eğitimleri gereklidir. Kilit Uzman ve kıdemli uzman, bu riskin üstesinden gelmek için Bileşen D içinde düzenlenen eğitimcilerin eğitimine başlamadan önce bile, sivil toplum gözetimi ve sivil toplumun katılımının önemi ve faydaları hakkında her toplantıda katılımcılara bilgi vermektedir.
- YÖGK üyelerinin katılmama riskinin üstesinden gelmek ve toplantıların devamlılığını sağlamak için bir risk azaltma stratejisi olarak, her kurumdan iki personelin göreve resmi olarak atanması önerilmektedir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

Bu kural, genel olarak Belediye, Polis ve Jandarma tarafından benimsenmiştir. Ancak diğer üyelerin katılamama ihtimaline karşı, danışma toplantılarına başından sonuna kadar katılabilmelerini sağlamak için aynı yolu izlemeleri gerekmektedir. Her bir paydaşın üyelerinden en az birinin katılımı sağlanmalıdır.

- İki yıllık bir Proje, büyük olasılıkla personel rotasyonu ile karşılaşacaktır. Ancak, eğitmcilerin operasyonel sekreteryaya üyelerine eğitimi ve yerel düzeyde grup eğitimi, Proje ile öğrenilen derslerin sürdürülebilirliğini sağlayacaktır. Eğitmenlerin eğitimi sonrasında üyelerin rotasyonu durumunda, pilot yerlerde halihazırda eğitilmiş YÖGK üyeleri ile gelen üyelere bire bir eğitim yapılacaktır. Ayrıca, Projenin II. Aşamasında geliştirilen Proje videolarının paylaşılması, YÖGK'lerin üyeleri için olumlu bir etki oluşturacaktır. Projenin III. Aşamasının etkinlikleri için yeni kısa videolara ihtiyaç vardır.
- Bu bağlamda, İçişleri Bakanlığı yetkililerinin ve Vali ve Kaymakamların Projeyi sahiplenmesi çok önemlidir ve bu da Projeye çok önemli katkıları olacaktır.
- Son olarak, Projenin sona ermesini takiben YÖGK'lerin sürdürülebilirliği için bütçe tahsis eden ve YÖGK'ler için sivil katılımı sağlayan yasal bir çerçeveye ihtiyaç vardır.

### **13.YÖGK'leri STRATEJİYE UYGUN OLARAK ÖLÇEKLENDİRMEK İÇİN C BİLEŞENİ İÇİNDE YAPILAN FAALİYETLER**

Pilot ilçe ve illerde Covid-19 önlemlerinin uygulanmaya başladığı 2020 Mart ayına kadar aşağıdaki faaliyetler tamamlanmıştır. Ayrıca, Mart ayının ilk haftasında UNDP ve İçişleri Bakanlığı'nın ortak kararıyla İdlib'de çatışmanın hızlanması nedeniyle İskenderun'daki C.2.3.1 kapsamında bir adet istişare toplantısı ertelenmiştir. Ayrıca Covid-19 pandemisi nedeniyle diğer çalıştaylar ve istişare toplantıları da ertelenmiştir. Özetle, Covid-19 önlemleri nedeniyle C Bileşeni kapsamında yapılan çalıştay ve danışma toplantıları 27 Şubat 2020 ile 25 Ağustos 2020'ye kadarki altı aylık süre için durdurulmuştur.

#### **13.1. Faaliyet C.1.1**

**Pilot iller ve ilçeler İçişleri Bakanlığı tarafından resmi olarak belirlenene kadar,** Projenin II. Aşamasındaki pilot ilçelere 9 saha ziyaretini içeren **C.1.1 faaliyeti** gerçekteştirilmiştir.

- 7 Ağustos 2019 Kadıköy ve Üsküdar Kaymakamlıklarına saha ziyareti
- 8 Ağustos 2019: Eyüpsultan ve Fatih Kaymakamlıklarına saha ziyareti
- 2 Eylül 2019: Trabzon-Vakfıkebir Kaymakamlığına saha ziyareti
- 3 Eylül 2019: İzmir-Çeşme Kaymakamlıklarına saha ziyareti
- 11 Eylül 2019: Gaziantep-Şahinbey Kaymakamlığı'na saha ziyareti
- 12 Eylül 2019: Malatya-Hekimhan ve Yeşilyurt Kaymakamlıklarına saha ziyareti.

Saha ziyaretleri sırasında yarı yapılandırılmış görüşmeler yapılmış ve pilot uygulama konusundaki anket ilgili paydaşlarla paylaşılmıştır.

Anketlerin bulguları, C.1.2 faaliyeti kapsamında 5 pilot ilde gerçekteştirilen çalıştaylarda sunulmuştur.

Anketlerin bulguları "Analiz Raporu" olarak da rapor edilmiş ve Strateji Belgesi hazırlanmasında kullanılmıştır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

### 13.2. Faaliyet C.1.2

Aşağıdaki alıştaylar yapılmıştır.

- 2-3 Ekim 2019 İzmir alıştayı
- 8-9 Ekim 2019 Trabzon alıştayı
- 15-16 Ekim 2019 Malatya alıştayı
- 22-23 Ekim 2019 Gaziantep alıştayı
- 30-31 Ekim 2019 İstanbul alıştayı

**Faaliyet C.1.2** kapsamında, C.1.1 kapsamında geliştirilen Analiz Raporunun bulgularını paylaşmak üzere pilot ilçe / illerden YÖGK'lerin ve diğer ilgili paydaşların katılımıyla yukarıda belirtilen tarihlerde ikişergünlük çalıştaylar düzenlenmiştir. YÖGK'lerin bulunduğu beş pilot ilde düzenlenen çalıştaylara toplamda 75 yerel ve ulusal aktörün katılması beklenmekteydi. alıştaylara toplam 637 kişi katılmıştır.

### 13.3. Amiral Gemisi Pilot Uygulamalar

Projenin I. ve II. Aşamasına katılmış deneyimli Valilerimizin liderliğinde amiral gemisi pilot uygulamalar ile çalışmalara başlanılmıştır. Projenin C Bileşenin ilk etkinliği olarak deneyimli Vali gözetiminde Hatay'da pilot uygulamanın resmi lansmanı yapılmıştır. Hatay, hem ilçe düzeyinde YÖGK hem de İl düzeyinde YÖGK' ye sahip tam bir modeldir. İkinci olarak Ankara bu anlamda projenin birinci ve ikinci aşamalarında yer almış deneyimli Valisiyle bir diğer amiral gemisi niteliğindeki ildir.

### 13.4. Faaliyet C.2.1

10 İl /ilçe Seçimi için Kriterler Dokümanı (Ek 3) Kilit Uzman II tarafından hazırlanmıştır. Bu belgede YÖGK'lerin kurulacağı 10 il ve / veya ilçenin seçim kriterleri tanımlanmıştır. Belgenin taslağını hazırlarken, müdahalelerin etkisini artırmak için Projenin I. Ve II. Aşamasında öğrenilen dersler ve iyi uygulamalar kullanılmıştır. PE' nin yorumlarının ardından, taslağı tartışmak için 18 Eylül 2019'da İçişleri Bakanlığı yetkilileri ile bir iştışare toplantısı düzenlenmiştir. İçişleri Bakanlığı temsilcilerinin yorumları 18 Eylül 2019 tarihinde belgenin son nüshasına yansıtılmış ve İçişleri Bakanlığı ile paylaşılmıştır.

i. Pilot İl ve İlçe Seçim Kriteri Belgesine göre seğilecek il ve ilçelerde aranan özellikler şunlarıdır.: İl Valisi ve Belediye, Kent Konseyleri ve sivil toplum kuruluşlarının Projenin önemine inanmaları/önceki deneyimleri önemlidir. ii. Seğilecek ilde üniversitelerin ve özellikle belli fakültelerin (Hukuk, İktisadi ve İdari Bilimler ve Sosyal Bilimler) varlığı aranan koşuldur ve iii. Seğilecek il ve ilçelerde aktif İl / İlçe İnsan Hakları Kurullarının olması önemli birer yapı taşıdır. Birden fazla ilçenin seğildiği her ilde, farklı güvenlik endişelerine sahip özellikte ilçeler seğilmeli, bu esnada merkez-çeper dengesi gözetilmelidir.

Projenin ikinci aşamasındaki illere birer yeni ilçe kurulu seğilmesine dikkat edilmiştir. Projenin II. Aşamasındaki ilçelerdeki çalışmaların sürdürülebilirliğini sağlamak açısından hayati derecede önemlidir.

### 13.5. Faaliyet C.2.2

YÖGK Üyelerinin Seğilmesine İlişkin Kriterler Dokümanı (Bakınız Ek 2) Kilit Uzman II tarafından hazırlanmıştır. Bahsedilen kriterler, YÖGK'lere başkanlık edecek Valiler ve / veya Kaymakamlar tarafından faydalanılabilecektir.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

### **13.6. Faaliyet C.2.3.1**

YÖGK'lerin kurulması için gerekli organizasyonel ihtiyaçları belirlemek için KE II tarafından seçilen pilot ilçe / illerde Valilikler ve / veya Kaymakamlıklar ile 23 yarı yapılandırılmış toplantı gerçekleştirilmiştir. YÖGK'lerin Kurulmasına Yönelik Organizasyonel İhtiyaçlar hakkında 10 Kurul için raporlar hazırlanmaktadır.

### **13.7. Faaliyet C.2.3.2**

Aşağıdaki tarihlerde yeni ilçelerde 5 adet iki günlük çalıştay düzenlenmiştir.

- 11-12 Aralık 2019, Sincan
- 26-27 Aralık, Hatay
- 6-7 Ocak 2020, Beşiktaş
- 28-29 Ocak 2020, Buca
- 4-5 Şubat 2020, İskenderun

Mart ve Nisan aylarında planlanan çalıştaylar, Şubat ayında İdlib'de yaşanan çatışmanın hızlanması ve Mart ayında Covid-19 önlemlerinin ardından ertelenmiştir ancak online olarak yapılması söz konusudur.

## **14.YÖGK'LERİN KURULMASI İÇİN 2020 SONUNA KADAR PLANLANAN FAALİYETLER**

Aşağıda ayrıntılı olarak verilen Strateji Raporu doğrultusunda tüm faaliyetler için bir zaman çizelgesi hazırlanmıştır. 10 yeni YÖGK kurma faaliyetleri Ağustos 2019'da başlamıştır ve Kasım 2020'ye kadar devam edecektir.

### **14.1. Faaliyet C.2.3.1**

Seçilen pilot il ve ilçelerde Valilikler ve/veya Kaymakamlıklar ile ek olarak yarı yapılandırılmış toplantılar yapılmaktadır ve taslak halindeki YÖGK'lerin Kurulmasına Yönelik Örgütsel İhtiyaç Analizi Raporları tamamlanacaktır.

### **14.2. Faaliyet C.2.3.2**

İç güvenlik ihtiyaçlarını belirlemek ve YÖGK'lerin olası yapısını tartışmak için seçilen her pilot il ve ilçede STK'ların ve yerel medyanın katılımıyla 5 adet iki günlük çalıştay düzenlenecektir. Seçilen her 10 pilot ilçe / ilde toplam 50 katılımcının çalıştay tartışmalarına katkıda bulunması beklenmektedir. Çalıştayların bir kısmı 2020 yılı Temmuz ve Ağustos aylarında çevrimiçi olarak gerçekleştirilebilir.

### **14.3. Faaliyet C.2.3.3**

Seçilen 10 pilot il ve ilçede YÖGK'lerin işleyişi (hesap verebilirlik ve iş akışı) ve kısa, orta ve uzun vadeli hedefler/faaliyetler için yol haritalarının geliştirilmesi amacıyla, mevcut Strateji Raporu ile çalıştaylar ve danışma toplantılarında alınan kararlara dayalı bir rapor hazırlanacaktır.



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

#### **14.4. Faaliyet C.2.4.1**

Yerel güvenlik planlarının geliştirilmesi konusunda her 10 ilçe / ilde YÖGK üyelerinin katılımıyla 3 adet iki günlük danışma toplantısı yapılacaktır. Toplam 50 yerel aktör / YÖGK üyeleri / UNDP PE ve İçişleri Bakanlığı temsilcileri katılacaktır. İstişare toplantılarından ikisi Beşiktaş ve Buca'da yapılmıştır. Geri kalanlar ise Covid-19 nedeniyle kısıtlama olmazsa Eylül 2020'ye kadar tamamlanacaktır.

#### **14.5. Faaliyet C.2.4.2**

Her pilot il ve ilçedeki YÖGK hizmetlerinin sürdürülebilirliğinin yanı sıra edinilen bilgileri ve en iyi uygulamaları tartışmak için YÖGK üyeleri ile 10 pilot il ve ilçede ikişer günlük 10 adet çalıştay düzenlenecektir. Her çalıştaya toplam 50 yerel aktör / YÖGK üyesi, UNDP PE ve İçişleri Bakanlığı temsilcileri katılacaktır. Bu çalıştaylar Eylül ve Ekim 2020'de planlanmaktadır.

#### **14.6. Faaliyet C.2.4.3**

Pilot YÖGK'ler arasında 10 adet birer günlük deneyim ve bilgi paylaşım çalıştayı düzenlenecektir. Seçilen pilot ilçelerde / illerde düzenlenecek çalıştaylara toplamda 50 yerel aktör ve YÖGK üyelerinin katılması bekleniyor. YÖGK'ler (Aşama II kapsamında oluşturulan) da çalıştaylara davet edilecektir. Bu çalıştaylar Ekim ve Kasım 2020'de planlanmaktadır.

#### **14.7. Faaliyet C.2.4.4**

Yerel idari düzeyde sivil / demokratik gözetimin işleyişindeki uluslararası deneyimi yansıtmak amacıyla seçilen bir AB üye devletine teknik bir ziyaret gerçekleştirilecektir. Temmuz ayı için planlanan ziyaret Covid-19 önlemleri nedeniyle Ekim 2020'ye ertelenmiştir.

#### **14.8. Faaliyet C.2.4.5**

Hazırlanan 10 YGEP yayınlanacak ve yerel paydaşlara dağıtılacaktır.

### **15.COVID-19 ÖNLEMLERİ SIRASINDA ÇALIŞTAY VE DANIŞMA TOPLANTILARI İÇİN ÖNERİLEN YÖNTEMLER**

ABTD ve İçişleri Bakanlığının onayıyla çevrimiçi toplantılar düzenlenmektedir ve Covid -19 önlemleri nedeniyle planlanan yüz yüze çalıştaylar ve istişare toplantıları ertelenebilmektedir.

Şimdiye kadar pilot çalışmalarla gerçekleştirilen yüz yüze çalıştaylar ve danışma toplantıları paydaşların sunumları ile başlamış ve ardından katılımcılar yerel güvenlik sorunlarını tartışmışlardır. Bu toplantılar akabinde katılımcılar yerel güvenlik sorunları, suç önleme önerileri ve ayrıntılı eylem planları hakkındaki fikirlerini sözlü ve yazılı olarak gruplar halinde ifade etmişlerdir. Oturumların sonunda, grupların kararları etkinlikte alınana kararlar olarak sonuç bildirgesinde deklare edilmiştir. Bu gündem ve çalışma şekli, çevrimiçi atölye çalışmaları ve danışma toplantıları için tamamen uygundur.

Bu anlamda, YÖGK'lerin kurulması için planlanan faaliyetlere ilişkin yapılacak çalıştaylar ve danışma toplantılarının yapısı çevrimiçi toplantılar için çok uygundur. Bu bağlamda çevrimiçi çalıştay ve danışma toplantılarının yapı taşları için üç eylem uygulanabilir.

Eylem 1: Ortak bir anlayış oluşturmak

Eylem 2: Seçimleri şekillendirmek



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

### Eylem 3: Karara varmak

Çalıştay ve danışma toplantılarının amacına ulaşması için en iyi seçenek olarak, konferansta herkesin arama yaptığı dağıtılmış set-up tercih edilebilir.

50 kişiyi aşmayan katılımcılı toplantılar için çevrimiçi çalıştaylar/danışma toplantıları sırasında, sırayla beş adım izlenebilir.

- Birinci olarak, **paylaşım** yöntemi ile bir kişi dinleyicilere konuşarak toplantının amacı ve gündemi hakkında bilgi verir. Ayrıca paydaşların sunumları da bu şekilde yapılmaktadır.
- İkinci olarak, katılımcıların beyin fırtınası yaptığı ve olabildiğince çok fikir yazdığı 10-15 dakika boyunca **sessiz işbirliği yöntemi** tercih edilir. Beyin fırtınası, tüm finansal ve yasal kısıtlamaları görmezden geldiği ve ideal mekanizmalar geliştirdiği için diğer tekniklerden farklıdır.
- Üçüncü olarak, **yüksek sesle işbirliği** yöntemiye, 10 kişiden fazla olmayan bir grubun, ara oturumlarda ayrıntılı tartışmalar yapabileceği durumlarda yararlıdır.
- Son olarak, gruplar bir araya gelebilir, kararlarını ifade edebilir ve oturum kapanışı yapılabilir.

Çevrimiçi çalıştaylar ve danışma toplantıları, katılımcılar için daha fazla hesap verebilirlik sağladıkları ve herkesin ilerlemesinin aynı anda görülebildiği bir istişare sağladıkları için bazı avantajlara sahiptir. Bu bakımdan Covid-19 önlemlerinden sonra bile bazı durumlarda tercih sebebi olabilecektir.

## SONUÇ

Strateji Raporunu hazırlamak için yürütölen kalitatif ve kantitatif araştırma bulguları, yerel güvenlik konularında sivillerle istişare sürecinde bazı darboğazlar olduğunu ve bu nedenle yerel güvenlik karar alma süreçlerinde sivil katılımın pek çok şekilde güçlendirilebileceğini göstermiştir. Pilot ilçelerin birçoğunda vatandaşlarla toplantıların yapıldığı, bu toplantıların birçoğunun belirli zaman aralıklarıyla gerçekleştirilen sistematik çalışmalar olduğu görölmüştür. Buna karşın, İlçe İnsan Hakları Kurullarının, başvuru yapılmadığı için pilot ilçelerin çoğunda son üç yılda fiziki olarak toplanmadığı da kaydedilmiştir. Öte yandan CİMER (Cumhurbaşkanlığı Bilgi Merkezi)'in varlığı ve sistemin vatandaşa kolaylık sağlaması sebebiyle, bu sistemin de vatandaşlar için çokça başvuru olan bir kanal olduğu belirtilmektedir. Projenin II. Aşamasındaki deneyiminden elde edilen bir başka kayda değer bulgu da, belirli yerel güvenlik sorunlarıyla eşzamanlı mücadele için kurulmuş birçok yerel kurulun varlığıdır. Benzer konularda sıkça yapılan toplantılar toplantı başkanları olan Mülki İdare Amirleri ve katılımcılar için zaman açısından sınırlayıcı olabilmektedir. Tüm bu bulgular, vatandaşlarla iletişimi geliştirmenin yeni yolları olabileceğine işaret etmektedir. Bu bağlamda, yüz yüze iletişim işlevi gören ve vatandaşlar arasında etkileşimi teşvik eden YÖGK'ler, Türkiye'nin daha şeffaf ve insan odaklı bir güvenlik sektörü yönetişimi için sisteme büyük katkı sağlayacaktır.

Masa başı incelemesine, yarı yapılandırılmış görüşmelere, anket uygulamasına ve 637 kişinin katıldığı çalıştaylardan ve danışma toplantılarından alınan geribildirimlere dayanarak, YÖGK'lerin işleyişine ilişkin bazı önemli bulgulara Strateji Belgesinin içinde değinilmiştir.

Yukarıdaki bulguların ve SWOT Analizinin sonuçları ışığında Türkiye genelinde 10 yeni YÖGK kurulması için hazırlanan elinizdeki Strateji Belgesinde öncelikle değerler, vizyon ve misyon tanımlanmıştır. Değerler, YÖGK'lerin kuruluşunda temel ve vazgeçilmezdir. Bu değerler, insan haklarına saygı, çeşitliliğe



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

saygı, cinsiyet eşitliği, kapsayıcı demokrasi, tüm eylem ve eylemlerde Şeffaflık, dürüstlük, eleştirel düşünceye açıklık, insan odaklı güvenlik ve profesyonelliktir.

YÖGK' nin vizyonu ve misyonu, Proje ET' si, SKA'lar ve Türkiye 11. Kalkınma Planındaki hedefler temel alınarak tanımlanmıştır.

**Vizyon**, yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, , din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin dahil edilmesini teşvik ederek yerel güvenliği sağlamak, bunlara yönelik süreçler oluşturmak, iç güvenlik birimlerinin Şeffaflığına ve hesap verebilirliğine katkıda bulunmak ve kadınların ve tüm kırılgan grupların yerel güvenlik kararına etkin katılımını sağlamak olarak tanımlanmıştır.

**Misyon**, temel hakların korunması, yerel suç ve karmaşanın önlenmesi için sivil katılımı sağlamak ve her türlü Şiddet ve ilgili kayıpları önemli ölçüde azaltmak için iyi yönetim ilkeleri doğrultusunda çalışan Şeffaf ve herkesin dahil edilmesini teşvik eden etkili bir yerel platform sağlamak, kadınların yerel güvenlik için yerel güvenlik planlamasının ve uygulamasının tüm seviyelerinde adil ve etkili katılımını ve fırsat eşitliğini temin etmektir.

**25 öncelikli eylemle** birlikte **7 stratejik amaç** ve **10 hedef**, YÖGK'lerin sorunsuz çalışmasını ve sürdürülebilirliğini sağlamayı amaçlayacaktır.

**Birinci stratejik amaç**; İGK'lerin faaliyetlerini tamamlayabileceği alanlarda Yerel Güvenlik Eylem Planları (YGEP'ler) geliştirmek için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarına yaş, cinsiyet, engellilik, ırk, etnik köken, köken, din, ekonomik veya diğer durumlara bakılmaksızın herkesin sivil katılımını kolaylaştırmaktır.

**İkinci stratejik amaç**; Yerel Önleme ve Güvenlik Planlarının geliştirilmesi ve uygulanması için Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkin ve verimli çalışmasını sağlamaktır.

**Üçüncü stratejik amaç**; Yerel ortaklar ve paydaşların katılımıyla yerel suç oranının ve Şiddetin azaltılmasına katkıda bulunmaktır. YÖGK'lerin temel varoluş nedeni, yerel paydaşların katılımı ile yerel güvenlik hizmetlerinin kalitesinin artırılmasına, suç oranı ve Şiddetin azalmasına katkıda bulunmaktır. Bu hedef, ortaklaşa belirlenen hedefler ve paydaşların performans göstergeleri ve taahhütleri yoluyla uygulandığında daha üst seviyede sivil gözetimin uygulanmasına fırsat verecektir.

**Dördüncü stratejik amaç**; Yerel Güvenlik Eylem Planları için bir girdi teşkil etmek üzere **“iç güvenlik güçlerine duyulan güven”** ve **“iç güvenlik hizmetlerinden memnuniyeti”** konusunda yerel düzeyde bağımsız kamuoyu yoklamaları gerçekteştirmektir.

**Beşinci stratejik amaç**; YÖGK' nin faaliyetlerini desteklemek için finansal kaynaklar, eğitim ve teknik bilgi edinmek için farklı kuruluşlarla ortak çalışmalar yürütmektir. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkili suç önleme ve sürdürülebilirlik için bütçeye ve tahsis edilmiş kaynaklara ihtiyaçı vardır. YÖGK'ler, eylem planlarını uygulamak için uluslararası, ulusal veya yerel fonlar oluşturmalı ve suç önleme faaliyetleri konusunda eğitim ve bilgi birikiminden yararlanmak için sosyal ve kurumsal bağlantılar oluşturmalıdır.

**Altıncı stratejik amaç**; YÖGK çalışmaları kapsamında İGK'lerin ve STK'ların ortaklığının sivil gözetimi için iç güvenlik güçlerinin sivil gözetimi konusunda **farkındalık oluşturmaktır**. Katılımcıları motive etmek ve halkın ilgisini YÖGK'lere daha fazla çekmek için bu etkinlikleri sürekli olarak yapmak önemlidir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

**Yedinci ve son stratejik amaç; YÖGK'lerin yıllar içinde sürdürülebilirliğini sağlamaktır.** Sürdürülebilirlik için, orta ve uzun vadede suçun önlenmesine bütçe ayıran yasal çerçeveye ihtiyaç vardır. Ayrıca, orta vadede, mevzuat, Kaymakamlık başkanlığında çeşitli nedenlerle kurulan yerel kurulların sayısının azaltılması, yerel güvenlik sorunlarını YÖGK'ler kapsamında irdelemesi düşünebilir. Tüm YÖGK'lerin koordinasyonu ve etkin çalışması için Ulusal Suç Önleme Ofisinin kurulması, alınması gereken öncelikli eylemlerdir. YGEPlerin orta ve uzun vadede Kaymakamların performans ve görev kriterlerine dahil edilmesi de dikkate alınabilir.

Stratejik amaçlar, hedefler ve öncelikli eylemler, her biri ilgili zaman diliminde tanımlanmış beş yıllık bir dönemi kapsayacaktır.

Projenin 3. Aşaması sırasında YÖGK'lerin kurulması için ABTD' nin fonlarından başka ek bütçeye gerek yoktur. Ancak, belirli eylem planları için yerel veya ulusal fonlara ihtiyaç duyulabilir. İnsan kaynakları açısından, Proje uzmanlarının YÖGK'lere teknik destek vermesi, toplantıları düzenlemesi, raporları ve YGEPler hazırlaması için çok gereklidir. ihtiyaç vardı, ancak yerel aktörler için, personellerinin yerel güvenlik planlaması konusunda teknik bilgi birikimi ile donatılmış olması gerekmektedir. ET' ye göre, proje süresince bu amaçla eğiticilerin eğitimi öngörülmektedir. YÖGK'ler kurulmadan önce YÖGK üyeleri için eğitmenlerin eğitimini organize etmek en iyisidir.

SWOT analizi ayrıca, YÖGK'lerin Projenin ana faydalanıcısı olan İçişleri Bakanlığı tarafından Valiliklere gönderilecek resmi yazı akabinde hızlı bir şekilde kurulmasının mümkün olmasına rağmen, yasal çerçevenin olmaması nedeniyle Proje sonrası YÖGK'lerin sürdürülebilirliği konusunda endişelerinin olabileceğini göstermiştir.

Eldeki Strateji Belgesi, Projenin III. Aşamasısırasında 10 YÖGK'nin daha kurulması için gerekli olan stratejik bakış açısını, amaçları, hedefleri ve öncelikli eylemleri açıklamakta ve kuruluşlarına rehberlik etmektedir. Bu belge üzerine, YÖGK'lerin kısa, orta ve uzun vadede işleyişine yönelik yol haritaları, faaliyet C.2.3.2 kapsamında raporlar şeklinde formüle edilecektir. Yol Haritaları da yerel yönetim yapıları olan YÖGK'lerin iç güvenlik kuvvetlerinin sivil gözetiminin güçlendirilmesi için 1,3 ve 5 yıl içerisinde ulaşması gereken hedefleri gösterecektir.