



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



İç güvenlik Kuvvetlerinin Sivil ve Demokratik Gözetimine Giriş





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

İçindekiler



- ❖ Öğrenme Çıktıları
- ❖ İnsan Odaklı Güvenlik
- ❖ Güvenlik Sektörü Reformu ve Yönetişimi
- ❖ Sivil ve Demokratik Gözetim Kavramı
- ❖ Sivil ve Demokratik Gözetim Modelleri
- ❖ Sivil ve Demokratik Gözetim Türleri
- ❖ Gözetim, Temel Haklar ve Cinsiyet
- ❖ Sivil ve Demokratik Gözetimin Zorlukları





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Öğrenme Sonuçları



- ❖ İnsan odaklı güvenliğin sağlanmasını anlamak,
- ❖ Güvenlik sektörü aktörlerini ve görevlerini anlamak,
- ❖ Güvenlik sektöründe iyi yönetim hakkında bilgi edinmek,
- ❖ Güvenlik sektörü yönetişiminin unsurları ve ilkelerini anlamak,
- ❖ Sivil ve demokratik gözetimin temel ilkeleri ve bileşenleri hakkında bilgi edinmek,
- ❖ Sivil ve demokratik gözetim türleri ve modelleri hakkında bilgi edinmek,
- ❖ Sivil ve demokratik gözetimde insan hakları ve cinsiyetin önemini anlamak





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

İnsan Odaklı Güvenlik



- ❖ **Gerekçe:** Güvenlik – kalkınma arasındaki ilişki
- ❖ **Değişen Güvenlik Anlayışı:** *devlet merkezli güvenlik*ten *insan odaklı güvenliğe* geçiş
- ❖ **Nasıl:**
 - ❖ Ulusal güvenlik ve insan güvenliği birbirini tamamlayıcıdır
 - ❖ Güvenliğe çok boyutlu bakış açısı
 - ❖ Güvenliğin insan merkezli analizi
 - ❖ Önleme odaklı





İnsan Odaklı Güvenlik



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

❖ **Bileşenler:**

- ❖ Korkmama özgürlüğü
- ❖ İsteme özgürlüğü
- ❖ Onurlu yaşam özgürlüğü

❖ **Boyutları:**

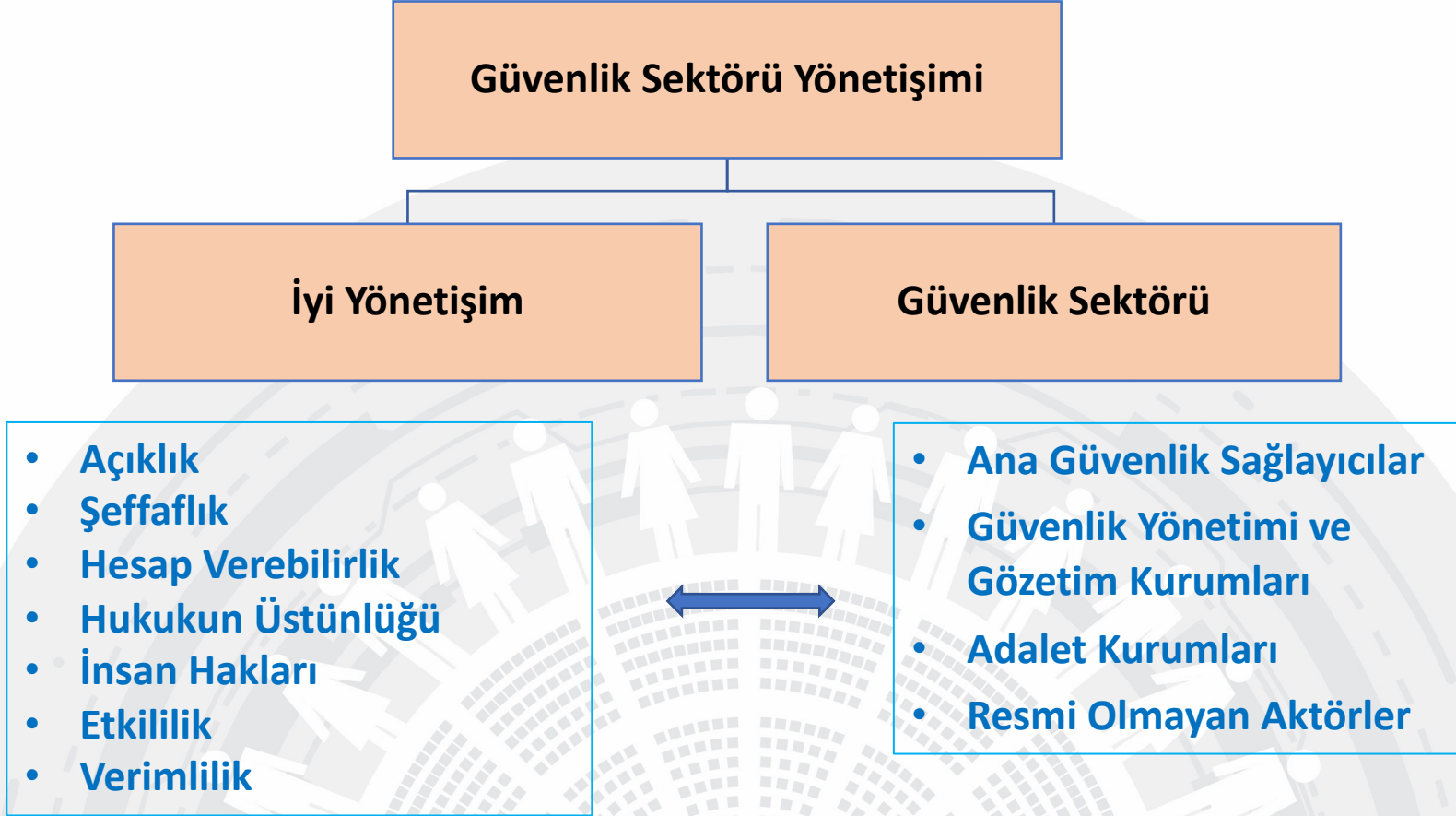
- ❖ Ekonomik güvenlik
- ❖ Sağlık güvenliği
- ❖ Kişisel güvenlik
- ❖ Siyasi güvenlik
- Gıda Güvenliği
- Çevre güvenliği
- Toplum güvenliği





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Güvenlik Sektörü Reformu ve Yönetişimi





Güvenlik Sektörü Reformu ve Yönetişim



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Unsur	Aktörler
Ana Güvenlik Sağlayıcıları	Silahlı kuvvetler; polis; jandarma; cumhurbaşkanlığı muhafızları; istihbarat ve güvenlik kuvvetleri (askeri ve sivil); Sahil Güvenlik; sınır muhafızları; gümrük yetkilileri; yedek veya yerel güvenlik birimleri (sivil savunma kuvvetleri, milli muhafızlar, milis kuvvetleri)
Güvenlik Yönetim ve Gözetim Kuruluşları	İdari; Ulusal Güvenlik Danışma Yapıları; Yasama Komisyonları; Savunma Bakanlıkları, İçişleri Bakanlıkları, Dışişleri Bakanlıkları; Geleneksel Makamlar; Mali Yönetim Kurumları (Maliye Bakanlıkları, Bütçe Ofisleri, Mali Kontrol ve Planlama Birimleri); Sivil Toplum Örgütleri (Sivil İnceleme Komisyonları, Kamu Şikayet Komisyonları)
Adalet Kurumları	Yargı Teşkilatı; Adalet Bakanlığı; Hapishaneler; Suç Soruşturma ve Kovuşturma Birimleri; İnsan Hakları Komisyonları ve Kamu Denetçiliği (ombudsman); Geleneksel Adalet Sistemleri.
Resmi Olmayan Aktörler	Özel Güvenlik Şirketleri....



Güçlü bireyler,
Güçlü toplumlar.



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Güvenlik Sektörü Reform ve Yönetişimi



Unsur	İlkeler
Güvenlik Anlayışı	İnsan Odaklı; Temsili (toplumun çeşitli kesimleri); Kapsayıcı (herkes için)
Yasal Çerçeve	Anayasa, kanun ve yönetmeliklerden oluşan bütüncül, uyumlu kurumsal bir çerçeve
Stratejik Politika Çerçevesi	Ulusal Güvenlik Stratejisi ve Politikası (Amaçlar, görevler ve sorumluluklar)
Mülki Amirlikler	Güvenlik kuvvetlerini yönetme ve denetleme kapasitesinin kurulması (eğitim vb.)
Kolluk Kuvvetleri	Profesyonellik (Eğitim, kariyer, disiplin, etik, standartlar)
	Maliyet etkinliği (optimum boyut, finansman)
	Kurumsal etkileşim (Koordinasyon, iş birliği, bilgi paylaşım süreçleri ve mekanizmaları)
Sivil ve Demokratik Gözetim	Güvenlik kuvvetlerinin demokratik sivil makamlara etkili hesap verebilirliği
	Yargısal ve hukuki çerçeveye hesap verebilirlik
	Yolsuzluk, suiistimal ve insan hakları ihlallerini önlemek için etkili mekanizmalar
	Şeffaflık ve kamu farkındalığı
	Güvenlik kurumlarında demokrasi, hukukun üstünlüğü ve insan hakları kültürü
Gözetimde sivil toplumun aktif ve bağımsız rolü	
Uluslararası Güvenlik Yönetişimi	Bölgesel ve uluslararası güvenlik yönetişimiyle entegrasyon





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Sivil ve Demokratik Gözetim Kavramı



Gözetim: Bir faaliyeti kontrol edip o faaliyetin doğru ve yasal bir şekilde yapıldığından emin olmak

Kontrol: eylemlerin düzenlenmesi, sınırlanması veya belirlenmesi

Doğru: gerçeğe uygun, genel olarak kabul gören, onaylanan

Yasal: yasalara uygun





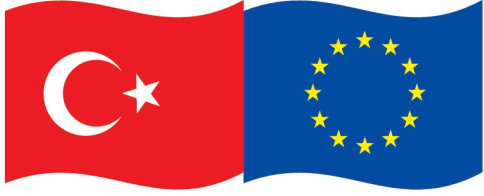
This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Sivil ve Demokratik Gözetim Kavramı



- ❖ Güvenlik aktörlerinin ve onları yöneten yürütme organlarının hesap verebilirliğini temin etmek açısından olmazsa olmaz
- ❖ Hukukun üstünlüğüne uygunluğu sağlar
- ❖ **Gözetim organları;**
 - ❖ Bağımsız,
 - ❖ İyi donanımlı,
 - ❖ Yetki ve sorumlulukları anlama ve uygulama kabiliyetinde olmalıdır





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Sivil ve Demokratik Gözetim Modelleri



Model	Roller /Görevler/Özellikler
Araştırma Odaklı Model	<ul style="list-style-type: none">Dış <i>profesyonel</i> yapılar,Suiistimal iddialarını bağımsız olarak araştırma
Gözden Geçirme Odaklı Model	<ul style="list-style-type: none">Dışarıdan gönüllü kurul veya komisyonlarTamamlanmış iç araştırmaların niteliğini incelemeTavsiyelerde bulunma
Denetçi/Denetleme Odaklı Kurumlar	<ul style="list-style-type: none">Güvenlik kurumlarının geniş çapta ve sistematik olarak yeniden yapılandırılması odaklıTavsiyelerde bulunmaŞikayetlere dayalı olarak bağımsız olay ve araştırmaları inceleme
Hibrit Model	<ul style="list-style-type: none">Merkezileşme derecesi (idari ve mali),(i) yetki ve sorumluluk dengesini, (ii) mevcut kaynakları (para, uzmanlık, bilgi) ve (iii) gözetim maliyetini (geçici yapılar dahil) göz önünde bulundurarak oluşturulur





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Sivil ve Demokratik Gözetim Modelleri



Yürütme	Yasama	Adalet Sistemi/Kamu Denetçiliği Kurumları	Sivil Toplum ve Medya
<ul style="list-style-type: none">❖ Hiyerarşi❖ Disiplin❖ Etik❖ İç Denetimler	<ul style="list-style-type: none">❖ Bütçe Tahsisi❖ Güvenlik politikası uyumlandırmanın genel demokratik kontrolü❖ Kariyer ilerleme kontrolü	<ul style="list-style-type: none">❖ Vaka tabanlı yasallık denetimi❖ Güvenlik personeli/kurumlar tarafından yetkinin kötüye kullanılmasının veya suiistimal edilmesinin kontrol altına alınması❖ Bağımsız gözlemciler❖ Disiplin konularının tespiti	<ul style="list-style-type: none">❖ İzleme❖ Savunma❖ Farkındalık Yaratma❖ İletişim❖ Politika ve uygulama girdileri

Kaynak: UNDP Pasifik Merkezinden uyarlanmıştır (2010)





Gözetim, Temel Haklar ve Cinsiyet



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Toplum

- ❖ **Cinsiyet:** Kadın ve erkek arasında toplumsal olarak inşa edilmiş rol ve ilişkiler
- ❖ **Eşitsizlik kaynağı olarak cinsiyet:** Erkeklerin ve kadınların güvenlik ve emniyet açısından farklı deneyimleri, ihtiyaçları ve öncelikleri vardır
- ❖ **Cinsiyet Eşitliği:** Temel bir insan hakkı
- ❖ **Cinsiyet Analizi:** (1) Farklı güvenlik ihtiyaçları, deneyimleri ve öncelikleri anlamak, (2) Eşitsizliğin altında yatan sebepleri ve yapıları ele almak (3) cinsiyetin, insanların sosyoekonomik yaşamları üzerindeki etkisi.

Güvenlik Kurumları

- ❖ Ayrımcılık yapmama, kapsayıcılık, farklılıklara saygı,
- ❖ Kurum kültürünü dönüştürme,
- ❖ Karar verme ve uygulama aşamalarına kadınların katılımı,
- ❖ Bir cinsiyet perspektifini bütünleştirme.





Gözetim, Temel Haklar ve Cinsiyet

This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



Güvenliğin Sağlanması

- ❖ Kapsayıcı ve temsili güvenlik,
- ❖ Güvenlik ihtiyaçlarını kapsayıcı, cinsiyete duyarlı bir şekilde tanımlamak
- ❖ Cinsiyet eşitliğini güvenlik ve adalet yönetişimine dahil etmek
- ❖ Güvenlik ve adalet sağlayıcılara yönelik cinsiyet eğitimi,
- ❖ Özellikle cinsiyet konusunda uzmanlığı olan personelle çalışmak,
- ❖ Kurumsal kültürleri kadınların ve genel olarak farklılıkların katılımını artıracak şekilde değiştirmek.





Gözetim, Temel Haklar ve Cinsiyet



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Gözetim

❖ Dahili:

- ❖ Geçmiş sorgulaması yapmak ve cinsiyete dayalı eskiye dönük şiddet suçlarını araştırmak,
- ❖ Kadınların ve farklı insan gruplarının güvenlik sektörüne katabilecekleri özel yetenekleri tanıyan ve değerlendiren ve liderleri, kapsayıcılığı ne kadar iyi şekilde teşvik ettiğine göre değerlendiren performans değerlendirmeleri,
- ❖ cinsiyet, cinsel yönelim, cinsel kimlik veya cinsiyetini ifadeye dayalı suiistimal, zorbalık, taciz veya ayrımcılıkla ilgili olarak güçlü politikalar ve iyi işleyen şikayet sistemleri, raporlama ve disiplin mekanizmaları;
- ❖ İş gücü farklılığıyla ilgili olarak düzenli istatistik toplanması ve analiz edilmesi ve politikaların değerlendirilmesi, cinsiyetle ilgili periyodik denetim ve değerlendirmelerin yapılması

❖ Harici:

- ❖ Devlet organları (parlamento komisyonları, mali gözetim organları, kamu denetim kurumları ve ulusal insan hakları kurumları) tarafından harici gözetim.
- ❖ Sivil toplum tarafından harici gözetim (STK'lar, akademik çevre, düşünce kuruluşları ve basın, kadın örgütleri)



Güçlü bireyler,
Güçlü toplumlar.



This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Sivil ve Demokratik Gözetimin Zorlukları



Tartışma Soruları:

- ❖ YÖGK'nizi güvenlik sektöründe nereye konumladınız?
- ❖ YÖGK'lerinizin sivil ve demokratik gözetime katılımını nasıl değerlendirirsiniz?
- ❖ Güvenlik sektörünün etkili sivil ve demokratik gözetimine sizce ne zarar verebilir?
- ❖ Başarılı sivil ve demokratik gözetim sizce ne gerektirir/neye bağlıdır?





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.



Katılımınız için çok teşekkür ederiz





This project is funded by the European Union.
Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Referanslar



- Bastick, Megan (2014). *Integrating a Gender Perspective into Oversight of the Security Sector by Ombuds Institutions & National Human Rights Institutions*. Geneva: DCAF, OSCE, OSCE/ODIHR.
- Bastick, Megan (2014). *Integrating Gender into Internal Police Oversight*. Geneva: DCAF, OSCE, OSCE/ODIHR.
- DCAF (2020). *Security Sector Governance Applying the Principles of Good Governance to the Security Sector*. Geneva: DCAF. https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DCAF_BG_1_Security%20Sector%20Governance_0.pdf, 30.11.2020.
- De Angelis, Joseph, Rosenthal, Richard, Buchner, Brian (2016). *Civilian Oversight of Law Enforcement Assessing the Evidence*. USA: National Association for Civilian Oversight of Law Enforcement.
- Myrntinen, Henri (2019). *Security Sector Governance, Security Sector Reform and Gender*. Geneva: DCAF, OSCE/ODIHR, UN Women.
- OECD (2009). *OECD DAC Handbook on Security System Reform*. Paris: OECD.
- OSCE (2019). *The OSCE Approach to Security Sector Governance and Reform (SSG/R)*, Report by the Secretary General of the OSCE. Vienna: OSCE.
- UN General Assembly (2012). *General Assembly resolution 66/290 on 10 September 2012*.
- UNDP (1994). *Human Development Report 1994*. New York: Oxford University Press.
- UNDP Pacific Centre (2010). *Enhancing Security Sector Governance in the Pacific Region: A Strategic Framework*. Fiji Islands: UNDP Pacific Centre.
- UNTFHS (2009). *Human Security Theory and Practice. Application of the Human Security Concept and the United Nations Trust Fund for Human Security*. New York: United Nations Human Security Unit.
- UNTFHS (2016). *Human Security Handbook*. New York: United Nations Human Security Unit.

