

# REPORT



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

ARALIK 2019

STRENGTHENING  
CIVILIAN OVERSIGHT OF  
INTERNAL SECURITY FORCES  
PROJECT PHASE III

## YEREL YÖNETİŞİM YAPILARINA İLİŞKİN İSTANBUL ÇALIŞTAYI RAPORU

*Hazırlayan: Dr. Sevcan Kılıç Akıncı,  
Kilit Uzman, UNDP*



/sivilgozetim  
[www.sivilgozetim.org.tr](http://www.sivilgozetim.org.tr)

Transparent  
Participatory  
Citizen Focused  
Internal Security





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

İç Güvenlik Güçlerinin Sivil Gözetiminin Güçlendirilmesi - Aşama III Projesi (CO-III) Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamında Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir. Projenin yararlanıcısı Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı'dır (İB). Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu (ABTD), Projenin sözleşme makamıdır. Projenin uygulanması için teknik destek Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) tarafından sağlanmaktadır. Bu raporun içeriği AB ve UNDP'nin resmi görüşlerini yansıtmamaktadır. Raporda ifade edilen bilgi ve görüşlerin sorumluluğu tamamen yazarlara aittir.





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

<b>Aksiyon Tanımlarına yönelik Referanslar</b>	
<b>Bileşen</b>	C Bileşeni: Pilot Güvenlik Yönetişim Yapılarının Yaygınlaştırılması
<b>Aktivite</b>	C.1. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının etkin biçimde kurumsallaştırılmasına yönelik bir Strateji ve Uygulama Planı'nın hazırlanması C.1.1 & C.1.2. Alınan dersler ve iyi uygulamaları ortaya çıkarmak amacıyla mevcut YÖGK'lerin işleyişinin (Aşama II kapsamında 5 ilde toplam 8 ilçede) analiz edilmesi.
<b>Sonuç</b>	Yerel Yönetişim Yapılarına İlişkin İstanbul Çalıştayı Raporu
<b>Tanım</b>	C.1.1. - C.1.2. numaralı faaliyetler kapsamında gerçekleştirilen Yerel Yönetişim Yapılarına İlişkin İstanbul Çalıştayı Raporu



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	4
ÖZET.....	5
ÇALIŞTAYDA ERİŞİLEN HEDEFLER .....	5
KATILIMCILAR .....	6
DÖRDÜNCÜ İLÇENİN KATILIMCILARI TARAFINDAN ÖNERİLEN YÖGK ÜYELERİ.....	7
KADIKÖY'ÜN ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI .....	8
ÜSKÜDAR'IN ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI .....	8
EYÜPSULTAN'IN ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI .....	8
FATİH'İN ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI.....	9
FOTOĞRAFLAR.....	10



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

## ÖZET

Projenin “Alınan dersler ve iyi uygulamaları ortaya çıkarmak amacıyla pilot il/ilçelerdeki YÖGK’lerin işleyişinin analiz edilmesi” başlıklı C.1.1 sayılı faaliyet kapsamında geliştirilecek analiz raporu bulgularının paylaşılması için, C.1.2 bileşeni uyarınca İstanbul’da bir alıştay düzenlenmiştir. Çalıştaya II. Aşamada yer alan pilot ilçelerden Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulları (YÖGK) ve diğer paydaşlar katılmıştır.

Eylem Tanımına göre, YÖGK’lerin bulunduğu pilot illerde düzenlenen çalıştaylara toplam 75 yerel ve ulusal aktörün katılması beklenmekte iken, **alıştayın ilk gününe toplam 230, ikinci gününe ise toplam 130 yerel ve ulusal aktör katılmıştır.**

**Tarih:** 2-3 Aralık 2019

**Yer:** Hilton Bosphorus Hotel, İstanbul

**Katılımcı Sayısı:** 230/130

## ÇALIŞTAYDA ERİŞİLEN HEDEFLER

2-3 Aralık 2019 tarihlerinde gerçekleştirilen çalıştayda aşağıda belirtilen hedeflere erişilmiştir:

1. Eylem Tanımına göre, C.1.1. sayılı faaliyet kapsamında yapılan analizin bulguları katılımcılara sunulmuştur.
2. İstanbul’un iki ilçesinde pilot uygulamayı başlatan bir etkinlik düzenlenmiştir. Eylem Tanımına göre projenin II. Aşaması kapsamında pilot uygulamalara yönelik bütçe ayrılmadığı için, bu etkinlik pilotların yeniden kurulması için iyi bir başlangıç noktası olmuştur. Etkinlik aynı zamanda, III. Aşamada yer alan tüm pilot uygulamalar için de bir başlangıç niteliğindedir.
3. İlçelerde pilot uygulamanın başlayacağına ve ile düzeyinde Önleme ve Güvenlik Kurullarının yakında yeniden kurulacağına dair resmî açıklamalar Kaymakamlıklar tarafından yapılmıştır.
4. Yerel güvenlik ihtiyaçları ve sorunları hakkında bilinç artırılmıştır.
5. Yerel güvenlik sorunlarını ele almak için bir YÖGK’e ihtiyaç olduğu anlaşılmıştır.

Suçların önlenmesine ilişkin mevcut yerel mekanizmalar hakkında Emniyet Müdürlüğü, Belediye ve Eğitim Başkanlığı tarafından her ilçede bilgi verilmiştir. Aşağıda belirtilen kavramlar hakkında yerel kitleye bilgi verilmiştir:

- a. Sivil gözetim kavramı,
- b. YÖGK kavramı,



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

- c. II. Aşamada pilot uygulama kapsamında yerel kitle için (ne yapıldı, neden, nasıl) gerçekleştirilen faaliyetler (nasıl ve neden),
  - d. 4,5 yıl sonra Kurulların durumu (Anket ve yanıtlar)
6. Mevcut sorunlar hakkında sivil toplum kuruluşları (STK) ve diğer sivillerin görüşleri dinlenmiştir (insan hakları, savunmasız gruplara yönelik şiddet vs. dahil).
  7. Projenin amacı, III. Aşamanın tamamlanmasından sonra ilçelerin YÖGK'leri yönetme kapasitesini arttırmak olduğu için, çalıştayda kapasite geliştirilmiştir. Bu amaçla, çalışma grupları kendi seçtikleri bir moderatör eşliğinde yerel güvenlik sorunlarını özgürce konuşmaya teşvik edilmiştir.
  8. Grup temsilcileri çalıştayın bitmesinden önce düzenlenen son oturumda gruplarının aldığı kararları sunmuştur. Aşağıda yer alan başlıklar altında varılan sonuçlar açıklanmıştır:
    - a. Kimler YÖGK üyesi olmalıdır?
    - b. Hangi yerel güvenlik sorunları tespit edilmiştir?
    - c. Hangi yerel güvenlik sorunları öncelikli olarak belirlenmiştir?
    - d. Hangi paydaşlar eylem planlarında yer alabilir?

## KATILIMCILAR

Çalıştayda yerel güvenlik sorunları konusunda uzman olan ve aşağıda belirtilen katılımcılar yer almıştır:

- İkinci aşama kapsamındaki üç ilçenin Kaymakamları (Kadıköy Kaymakamı Sayın Mustafa Özarlan, Eyüpsultan Kaymakamı Sayın İhsan Kara ve Fatih Kaymakamı Sayın Kaan Peker),
- Üsküdar Kaymakamı (Murat Sefa Demiryürek), İçişleri Bakanlığı'nın Ankara'daki resmi program nedeniyle katılım sağlayamamıştır,
- Dört ilçenin Emniyet Müdürleri,
- İlçe belediyelerinden temsilciler,
- İlçe Belediye Başkan Yardımcısı
- YÖGK'lerin eski üyeleri,
- STK'ların temsilcileri (bilhassa uyuşturucu bağımlıları, engelli bireyler, kadınlar ve çocuklar gibi savunmasız gruplar hakkında alışan STK'lar), şoförler Odasının Başkanı,
- Siyasi partilerin temsilcileri,
- Yeni kurulan Açık Kapı ofisinin personeli,
- Kamu kurumlarının temsilcileri,
- Muhtarlar,
- Öğrenci-ebeveyn derneklerinin temsilcileri,
- İlçe İnsan Hakları Kurullarının temsilcileri,



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

- Yerel basın mensupları.

Tüm katılımcılar çalıştaya büyük ilgi göstererek aktif katılım sağlamış ve değerli katkılarda bulunmuştur. Kadıköy ve Eyüpsultan Kaymakamlarının iki gün boyunca çalıştaya katılması, Projeye ve YÖGK'lere gösterdikleri ilgi ve önemi ortaya koymuştur.

Tüm katılımcılar, yerel güvenlik meselelerine ilişkin endişe ve ihtiyaçlarını ilgili tüm kamu yetkililerine (Kaymakam, Emniyet, Jandarma ve Belediye zabıtası) özgürce ifade etmiştir. Buna ilaveten, katılımcılar YÖGK toplantılarının devam etmesinden sevinç duyduklarını dile getirerek, YÖGK'lerin bir parçası olmaktan ve güvenlik meseleleri hakkında pek çok paydaş ile görüşme fırsatından duydukları memnuniyeti belirtmişlerdir.

## DÖRDÜNCÜ İLÇENİN KATILIMCILARI TARAFINDAN ÖNERİLEN YÖGK ÜYELERİ

1. Kaymakamlık
  - a. Vali
  - b. Proje Ofisi
  - c. Yazım İşleri Ofisi
  - f. İstihdam Müdürlüğü
  - g. Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü
2. İlçe Emniyet Müdürlüğü
  - a. Asayiş Büro Amirliği
  - b. Kayıp Çocuklar Büro Amirliği
  - c. Narkotik Büro Amirliği
  - d. Devriye Büro Amirliği
  - e. Toplum Destekli Polislik Büro Amirliği
  - f. Karakollar
3. İlçe Belediyesi
  - a. Zabıta Müdürlüğü
  - b. Gençlik ve Spor Hizmetleri Müdürlüğü
  - c. STK'lar Koordinasyon Ofisi
  - d. Sosyal Hizmetler Müdürlüğü
  - e. İmar ve Şehircilik Müdürlüğü
4. Muhtarlar
5. İnsan Hakları Kurulu üyeleri
6. Sosyal Hizmetler Müdürlüğü
7. İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü
8. İlçe Sağlık Müdürlüğü
9. Aile Sağlık Merkezleri
10. STK'lar (insan hakları, çocuk istismarı, uyurturucu rehabilitasyonu, eğitim, sığınma evleri, kadına karşı şiddet, istihdam vs.)
11. Odalar (Şoförler Odası)
12. Kuruluş
13. Baro
14. Müftülük
15. Yerel basın
16. Lise müdürleri



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

- |   |  |
|---|--|
| 17. Okullarda danışman ğretmenler                        | 21. Türkiye İç Kurumu (İşKUR)                                    |
| 18. İlçede bulunan üniversitelerde görevli akademisyenler | 22. Alkol ve Madde Bağımlılığı Tedavi ve Eğitim Merkezi (AMATEM) |
| 19. Halk Eğitim Merkezi Müdürlüğü                         | 23. Gençlik ve Spor Merkezi                                      |
| 20. Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Fonu         | 24. Aile ve Sosyal Hizmetler Müdürlüğü                           |
|   | 25. Cumhuriyet Savcısı ya da hakim                               |

## KADIKÖY'N ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI

- |   |  |
|---|--|
| 1. Uyuşturucu bağımlılığı                             | binalar  |
| 2. Okulların çevresinde güvenlik                      | 8. Okul otobüslerinin neden olduğu sorunlar                        |
| 3. Eğlence mekanları ve neden oldukları ses kirliliği | 9. Hırsızlık, dolandırıcılık                                       |
| 4. Açık havada alkol tüketimi                         | 10. Sokaklarda yasa dışı çalışanlar (dilenciler, seyyar satıcılar) |
| 5. Trafik   | 11. Hanuculuk   |
| 6. Gündüz ve gece parklarının yetersiz olması         | 12. Kadınlara karşı şiddet   |
| 7. Kentsel dönüşüm ve terk edilmiş                    | 13. Lisansız işyerleri   |

## ÜSKÜDAR'IN ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI

- |  |   |
|--|---|
| 1. Bağımlılık (uyuşturucu, alkol, sigara, teknoloji)                   | yankesicilik                              |
| 2. Okulların önünde trafik güvenliği                                   | 7. Yetersiz işıklandırma                  |
| 3. Aile içi şiddet   | 8. Okullarda ğrenci devamsızlığı         |
| 4. Dolandırıcılık  | 9. Dilenciler                             |
| 5. Göçmenler ve mülteciler   | 10. Siber suçlar                          |
| 6. Hırsızlık (ev, araba ya da işyerinde meydana gelen hırsızlıklar) ve | 11. Kentsel dönüşüm, terk edilmiş binalar |

## EYÜPSULTAN'IN ÖNCELİKLİ YEREL GÜVENLİK SORUNLARI

- |                            |                   |
|----------------------------|-------------------|
| 1. Hırsızlık, yankesicilik | 2. Dolandırıcılık |
|----------------------------|-------------------|





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

3. Trafik
4. Dilenciler
5. Uyuşturucu kullanımı ve satışı
6. Okulların çevresinde güvenlik
7. Güvenlik sorunları, parklar ve bahçeler
8. Mezarlık ve çevresinde güvenlik
9. Engelli bireyler için erişilebilirlik
10. Aile içi şiddet
11. Sokak hayvanları
12. Devlet memurlarına yönelik şiddet
13. Lisansız mabetler, yurt evleri, anaokulları, Kur'an kursları vs.

## **FATİH'İN NCELİKLI YEREL GÜVENLİK SORUNLARI**

1. Hanuculuk
2. Uyuşturucu bağımlılığı
3. Dilenciler
4. Aile içi şiddet
5. Düzensiz g, göçmenler ve mülteciler
6. Yasadışı faaliyetler için kullanılmak üzere tek günlük kiralanan evler
7. Yetersiz ışıklandırma
8. Okulların çevresinde güvenlik
9. Lisansız işyerleri
10. Gece açık işyerlerinin (diskolar, gece klüpleri vs.) sebep olduğu sorunlar (fuhuş, kumar)
11. Tarihi binaların denetiminin yapılmaması
12. Siber suçlar
13. Haneye hırsızlık



This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

Katılımcılar, öncelikli olduğu tespit edilen yerel güvenlik problemlerini önlemek ve aza indirmek için çeşitli eylem planları ileri sürmüştür. İleride düzenlenecek olan çalıştaylarda eylem planlarına ilişkin detaylar temin edilecek ve yerel güvenlik planlarına ayrıntılı olarak dahil edilecektir.

## FOTOĞRAFLAR





This project is funded by the European Union.  
Bu proje Avrupa Birliği tarafından  
finanse edilmektedir.

